

中商产业研究院·投资周刊
INVESTMENT INTLLIGENCE WEEKLY

2017



中商产业研究院
ASKCI Consulting CO.,LTD



扫码免费领报告

版权声明

版权所有。未经许可，本报告的任何部分不得以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

本报告的著作权归中商产业研究院所有。本报告是中商产业研究院的研究与统计成果，其性质是供客户内部参考的商业资料。

本报告为有偿提供给购买本报告的客户使用，并仅限于该客户内部使用。未获得中商产业研究院书面授权，任何人不得以任何方式在任何媒体上（包括互联网）公开发布、复制，且不得以任何方式将本报告的内容提供给其他单位或个人使用。如引用、刊发，需注明出处为“中商产业研究院”，且不得对本报告进行有悖原意的删节与修改。否则引起的一切法律后果由该客户自行承担，同时中商产业研究院亦认为其行为侵犯了中商产业研究院著作权，中商产业研究院有权依法追究其法律责任。

报告的所有图片、表格及文字内容的版权归中商产业研究院所有。其中，部分图表在标注有数据来源的情况下，版权归属原数据所有公司。中商产业研究院取得数据的途径来源于市场调查、公开资料和第三方购买。

本报告是基于中商产业研究院及其研究员认为可信的公开资料，但中商产业研究院及其研究员均不保证所使用的公开资料的准确性和完整性，也不承担任何投资者因使用本报告而产生的任何责任。

全国统一服务热线：400-666-1917

深圳总部：深圳市福田区中心区红荔路 1001 号银盛大厦 7 层(团市委办公大楼)

中商北京：北京市朝阳区东四环中路 41 号嘉泰国际大厦 A 座 2017 室

电 话：(0755) 25407296 25193390

传 真：(0755) 25407715

网 址：<http://www.askci.com/>

E - mail：askci@askci.com

★ 目 录 ★

一、政策法规	2
1、国务院办公厅关于全面推进金融业综合统计工作的意见	2
2、国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见 ..	15
3、中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见 ..	34
二、经济观察	48
1、2018 年 3 月份居民消费价格同比上涨 2.1%	48
2、2018 年 3 月份工业生产者出厂价格同比上涨 3.1%	51
3、2018 年 1-2 月中国软件业经济运行情况	55
4、2018 年 2 月全国星级酒店经营数据分析	59
三、投资市场	61
1、“佛系”上市公司再添一家：普陀山冲刺 IPO，四大佛教名山将齐聚 A 股	61
2、15.88 亿美元！均胜电子完成高田资产收购，日本制造业史上最大破产案完结	65
3、链查查总局：腾讯将发布首款区块链游戏，Long Blockchain 正式从纳斯达克下市	68
4、75 亿！当当“卖身”	71
四、产业市场	74
1、我国半导体行业销售额逾 5 万了 国际竞争力仍待加强	74
2、国内成品油价压线两连涨 下一周期仍面临上调可能	75
3、互联网不良内容监管升级 微信微博今日头条纷纷自查	77
4、滴滴美团饿了么三方混战无锡 补贴狂欢还能撑多久	84
五、热点解读	88
1、内需挑大梁支撑中国经济发展	88
2、一季度我国物价形势总体稳定	89
3、中国的发展是世界的机遇	91

正文

一、政策法规

1、国务院办公厅关于全面推进金融业综合统计工作的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为增强金融服务实体经济能力，健全货币政策和宏观审慎双支柱调控框架，完善金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线，按照党中央、国务院关于统筹推进金融业综合统计工作的决策部署，经国务院同意，现提出以下意见。

一、深化认识

（一）推进金融业综合统计具有重要意义。

金融业综合统计是国家金融基础设施现代化的重要组成部分。加快推进金融业综合统计，是有效监测金融服务实体经济成效、提高服务效率的关键信息基础，是前瞻性防范化解系统性金融风险、维护金融稳定的迫切需要，是全面深化金融体制改革、建立现代金融体系的重要举措。

（二）金融业综合统计取得的成绩和面临的问题。

党中央、国务院高度重视金融业综合统计工作。2008年国际金融危机爆发后，金融系统开展了一系列基础理论研究和应用探索，金融业综合统计试点工作取得阶段性成果，统计和公布社会融资规模，2017年开始测算宏观杠杆率，对评估经济运行风险状况提供了支持，金融机构资产管理产品统计制度建设取得突破性进展。同时，金融业综合统计工作仍然面临一些突出问题：统计制度存在割裂，数据标准不统一，统计技术手段单一，数据组织分散，信息归集和使用难，共享机制不完善；交叉性金融活动、系统重要性金融机构、金融控股公司等关键领域统计监测不足，风险预警数据不敏感；宏观风险统计基础较为薄弱，政策效果评估数据不充分；部

分金融活动游离于金融统计体系之外，基础数据不健全等。上述问题亟需从制度上加以完善。

（三）新时代要求加快推进金融业综合统计。

当前，我国金融领域仍处于风险易发高发期。科学研判系统性金融风险，守住不发生系统性金融风险的底线，要求质量更高、更及时有效的预警监测数据。党的十九大明确了新时代金融业综合统计的方向和总体要求，有关部门在金融业综合统计的目标、内涵和框架等方面已形成广泛共识。加快推进金融业综合统计具有较好的工作基础，要适应新时代对金融业综合统计工作的更高要求，实现金融业综合统计量的提升和质的飞跃。

二、总体要求

（四）指导思想。

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实党中央、国务院关于统筹推进金融业综合统计工作的决策部署和中央经济工作会议、全国金融工作会议要求，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持底线思维，采用符合新时代要求的统计内容、统计理念和统计手段，按照强基础、补短板、扩内容、促共享的工作方针，建立为服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务服务的金融业综合统计体系。

（五）工作目标。

总体目标。建立科学统一的金融业综合统计管理和运行机制，制定完善标准和制度体系，建设运行国家金融基础数据库，建成覆盖所有金融机构、金融基础设施和金融活动的金融业综合统计，完善大国金融数据治理，有效支持货币政策决策、宏观审慎管理和金融监管协调，守住不发生系统性金融风险的底线，不断提升金融服务实体经济的能力和水平。

阶段性目标。近期（2018—2019年），重点开展以下工作：以金融机构资产管理产品统计为突破口，推进交叉性金融产品统计，实施跨市场产品全流程、全链条统计监测；推进系统重要性金融机构及金融控股公司统计，加强系统性金融风险关键环节统计监测；编制金融业资产负债表，完善金融资金流量、存量统计，夯实宏观杠杆率测算基础；加强绿色金融、普惠金融等专项统计，合理评估金融对实体经济的支持力度；依托金融基础设施，建立完善债券市场、货币市场、外汇市场等金融市场统计，有效识别市场风险及其传染渠道；建立金融业综合统计标准体系，推进行业统计标准与基础统计标准的对标。

中期（2020—2022年），进一步开展以下工作：建立地方金融管理部门监管的地方金融组织和互联网金融机构统计，全面加强对风险防控薄弱环节的统计监测；持续完善金融业综合统计标准体系，完成行业统计标准与基础统计标准的对标；建设先进、完备的国家金融基础数据库。

（六）基本原则。

全面覆盖，适度前瞻。坚持统计对象全面，做到覆盖所有金融机构、金融基础设施和金融活动；坚持统计业务全面，做到覆盖金融交易的全部链条，密切关注金融新业态、新产品，适时纳入统计监测范围；坚持统计内容全面，做到总量与结构分明、数量与价格兼备、存量与流量并重。

互联互通，共建共享。统筹协调工作方案和统计内容，采用统一规范的定义、口径、分类、计值和编码规则，建立标准化生产流程，实现统计信息互融互通、关联穿透、充分共享。

整体推进，重点突破。各项任务措施按规划框架全方位推进，重点关注容易引发系统性金融风险的关键领域和环节，急用先行，分阶段、分步骤实施，成熟一项、实施一项。

三、工作机制

（七）统一标准。

对基础统计要素制定统一标准，明确定义、分类和编码规则。各单位统计制度和统计内容要与基础统计标准协调对标，形成口径明确、协调统一、兼容可比的统计基础。对于暂不具备协调对标条件的可设立过渡期，过渡期为基础统计标准发布后两年，督促其在过渡期内完成对标工作。

（八）同步采集。

对于新建统计，人民银行与其他中央及地方金融管理部门同步向金融机构或地方金融组织直接采集数据；对于现行统计，由人民银行协调其他中央及地方金融管理部门归集数据，待国家金融基础数据库建成后，协调对标导入，保证金融业综合统计数据来源的及时性、完整性。

（九）集中校验。

对数据进行集中存储，分主题管理，集中校验。按照统计制度进行基础数据的合法性、完备性、逻辑性校验。将各主题数据与基础统计标准对标，建立数据间的逻辑对应关系，进行跨主题关联校验。从整体上实现对数据质量的自动化管控和全面治理，支持数据应用层面的统一汇总、信息整合、关联穿透。

（十）汇总共享。

统一制定完善数据汇总规则，根据基础统计标准汇总加工数据；统一制定管理金融业综合统计报表体系。建立金融业综合统计数据共享机制，在符合国家保密规定的前提下，提高统计透明度和数据使用效率，实现对基础数据源、汇总指标以及统计报表的充分共享。健全金融管理部门与发展改革部门、财政部门、统计部门等之间金融综合统计数据的分级共享机制。

四、关键支撑

（十一）制定完善金融业综合统计标准，形成协调统一、兼容可比的统计基础。

1. 制定完善金融业综合统计基础标准。统一规范金融机构、金融工具、金融交易对手方所属经济部门、金融基础设施等基础统计要素的定义、口径、分类和编码等规则。基础统计标准保持与国家统计标准的协调对标，并根据金融业态和金融市场发展动态适时调整完善。

一是完善金融机构统计分类及编码标准。结合国际标准和我国金融监管实际，明确银行业存款类金融机构、银行业非存款类金融机构、证券业金融机构、保险业金融机构、交易及结算类金融机构、金融控股公司、其他金融机构等划分方法，并根据监管规制，加快明确创新型机构的类别归属，统一金融机构编码，形成金融机构名录，作为确定统计对象和交易对手的基石。

二是制定完善金融工具统计分类及编码标准。明确存款、贷款、债务证券、股权及投资基金份额、金融衍生产品、保险准备金、或有金融工具等金融工具的经济功能、流动性、期限、风险、价格等属性分类及记录方法，并根据监管规制，加快明确创新型产品的类别归属。

三是制定金融交易对手方所属经济部门分类及编码标准。明确住户、广义政府、非金融企业、金融机构、境外等部门的划分方法，统一交易对手方统计编码。

四是制定关于提供金融交易、支付、清算、托管结算等服务的金融基础设施的统计标准，使各类市场具有协调兼容的统计基础。

2. 相关部门制定行业统计标准，并与基础统计标准协调对标。行业统计标准根据基础统计标准的分类要求，进一步细化分类，特别是金融工具、金融交易对手方所属经济部门等属性。细化后的行业分类标准可直接或重新加工组合对应基础统计标准的分类，确保统计口径、分类的一致性。

（十二）建立国家金融基础数据库，强化大国金融数据治理手段。

国家金融基础数据库是实施金融业综合统计的重要载体，是金融业综合统计核心数据的组织枢纽。

近期（2018—2019年），国家金融基础数据库建立金融业综合统计基础数据归集平台，在数据源上依托金融管理部门现有信息系统资源，构建分层次的数据组织架构。对于现有统计能够支持近期工作目标的内容，由该平台从金融管理部门现有数据库归集相关数据；对于现有统计不能支持近期工作目标的内容，由该平台根据新建统计制度，直接从金融机构采集数据。平台对归集和采集的数据进行信息整合、集中质量管控、统一汇总、编制报表，实现有效数据共享。

中期（2020—2022年），在总结金融业综合统计基础数据归集平台建设经验的基础上，以金融统计标准为先导，以信息安全为基石，综合运用大数据等现代信息技术手段，加快建设先进、完备的国家金融基础数据库，完善与金融业综合统计相适应的数据架构和生产、应用系统，实现对基础数据源、汇总指标与统计报表的多层级数据逻辑对应关系审核，并提供数据查询、报表生产、数据挖掘与分析服务，多方位实现统计数据的有效共享。

五、主要任务

（十三）建立交叉性金融产品统计，有效统计监测跨行业、跨市场、跨部门金融活动。

制定和落实金融机构资产管理产品统计制度，有效统计资产管理产品规模、关联性、进入实体经济和金融市场的资金结构、杠杆率、收益率和期限结构等重要监测指标，全面有效监测银行业、证券业、保险业金融机构资产管理产品，反映产品之间的关联性、发现金融风险的传染性、实现资金链条的穿透性。过渡期按照数据报送模板采集数据，建立资产管理产品统计信息系统，最终实现逐个产品常规直报。在资产管理产品统计基础上，制定交叉性金融产品统计制度，扩展交叉性金融产品统计监测，识别风险传染渠道。

（十四）建立系统重要性金融机构统计，及时发现风险传导节点和重大风险隐患。

制定银行业、证券业、保险业系统重要性金融机构统计制度，建立“机构对机构”交易对手统计模板，重点统计系统重要性金融机构之间、内部机构之间、内部机构与外部机构之间的交易和风险，丰富国别、币种、剩余期限等内容信息，强化对系统重要性金融机构从事的证券交易、衍生品交易的统计。建立系统重要性金融机构统计监测系统，全方位统计监测系统重要性金融机构的金融活动，全面掌握系统重要性金融机构对金融体系的影响程度。

（十五）建立金融控股公司等金融集团统计，支持内部关联交易判断和外部风险传染识别。

制定金融控股公司等金融集团统计制度，建立金融控股公司等金融集团统计监测系统。全面统计金融控股公司等金融集团的股权关系，穿透至实际控制人、最终受益人。统计金融集团公司与子公司、各子公司之间的金融活动，以反映金融集团内部关联交易及风险。建立多维度、多层次并表口径的资产负债表，开展并表统计监测，充分反映金融集团整体层面的资本充足、流动性、风险等状况，并识别外部风险传染路径。

（十六）编制金融业资产负债表，完善金融资金流量、存量统计，强化宏观杠杆率监测基础。

依据金融业综合统计基础标准制定银行业、证券业、保险业金融机构及特定目的载体统一分类的资产负债统计指标体系，以金融工具和交易对手方所属经济部门为核心分类，深化指标层级，并建立银行业、证券业、保险业金融机构统计指标与资产负债统计指标体系的对应关系。按照该指标体系统一采集全部金融机构的资产负债数据，编制统一的金融业资产负债表，实现全方位的金融业资产负债统计，摸清金融业家底；完善反映国民经济各部门金融活动的资金流量和存量统计，做好与国民账户的衔接与配合工作；在此基础上完善对宏观杠杆率的统计测算。

（十七）完善货币信贷统计，加强对宏观调控和信贷政策的支持。

与时俱进完善货币信贷统计制度与宏观调控总量指标，完善货币政策传导和流动性创造过程的统计监测，促进宏观调控、经济结构调整和转型升级。编制普惠金融、绿色金融等重点领域的信贷政策统计数据，反映金融体系对国民经济重点领域和薄弱环节的信贷政策执行效果和支持力度。

（十八）以金融基础设施为依托完善金融市场统计，为金融市场风险评估提供支撑。

完善债券市场、货币市场、外汇市场、黄金市场统计，覆盖上述各类现货市场及其对应的衍生品市场。以金融业综合统计基础标准为抓手，以服务相关市场的金融基础设施为依托，实现上述市场统计信息的统一归集和互联互通。股票市场统计

标准与金融业综合统计基础标准相对标，实现对股票市场与其他市场数据主要关系的关联监测。现阶段，以债券市场统计为主要推进领域，完善债券统计制度，统计范围覆盖银行间市场、交易所市场、商业银行柜台及其他场所发行以及境内机构在境外发行的债务证券；统一债券统计分类、接口规范和报送规则，统计债券市场交易品种、交易工具、交易对手、交易价格等维度信息，覆盖债券现货市场与期货市场，并实现与金融机构统计、金融产品统计的有效关联。

（十九）开展对地方金融管理部门监管的地方金融组织统计、互联网金融机构统计等，填补统计空白。

人民银行会同相关管理部门制定小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司、互联网金融机构等的统计制度，指导地方金融管理部门开展其监管的地方金融组织统计，建立中央与地方之间的金融信息共享机制。

六、保障措施

（二十）加强组织领导，强化统筹协调。

人民银行统筹金融业综合统计工作，牵头成立统筹金融业综合统计管理工作小组，加强成员单位的协调配合。各相关单位按照任务分工落实责任，形成合力，共同推进。定期开展数据核查和质量评估，交流对经济金融形势的研判和风险识别，评估金融业综合统计相关标准和制度的科学性、有效性，评估数据共享效率和共享水平。

（二十一）加大资源投入，做好宣传培训。

充分调动组织、资金、人员等多方资源，切实加强建设、运营、维护和管理国家金融基础数据库的力量，综合运用现代信息技术，提供高效有力的金融统计数据服务。加大金融统计从业人员培训力度，创新培训方式，拓宽培训渠道，扎实推进高层次人才队伍建设。坚持正确舆论导向，加强对标准化、规范化、综合化现代金融统计理念的宣传，营造良好统计生态环境。

(二十二) 夯实法律基础，提供法治保障。

依法开展金融业综合统计工作，推动加快金融业综合统计立法，完善相关领域的法律法规体系。推动修订人民银行法、银行业监督管理法、证券法、保险法等相关法律，出台金融统计管理条例，明确金融管理部门和统计对象的权利义务，从拓宽统计领域、丰富统计内容、促进统计管理协同等方面重点提供法律支持和保障。增强相关法律法规之间的协同性，在拟出台的各项金融监管规制中明确监管对象报送金融业综合统计数据的义务。

附件：全面推进金融业综合统计工作任务分工表

国务院办公厅

2018年3月18日

附件

图表 1 全面推进金融业综合统计工作任务分工表

工作类别	序号	工作任务	具体内容	责任部门	时间
关键支撑	1	制定完善金融业综合统计标准，形成协调统一、兼容可比的统计基础。	制定完善金融业综合统计基础标准。统一规范金融机构、金融工具、金融交易对手方所属经济部门、金融基础设施等基础统计要素的定义、口径、分类和编码等规则。基础统计标准保持与国家统计标准的协调对标，并根据金融业态和金融市场发展动态适时调整完善。一是完善金融机构统计分类及编码标准。二是制定完善金融工具统计分类及编码标准。三是制定金融交易对手方所属经济部门分类及编码标准。四是制定关于提供金融交易、支付、清算、托管结算等服务的金融基础设施的统计标准，使各类市场具有协调兼容的统计基础。	人民银行牵头，金融监督管理部门、国家外汇局配合。	持续推进

			相关部门制定行业统计标准，并与基础统计标准协调对标。行业统计标准根据基础统计标准的分类要求，进一步细化分类，特别是金融工具、金融交易对手方所属经济部门等属性。细化后的行业分类标准可直接或重新加工组合对应基础统计标准的分类，确保统计口径、分类的一致性。	人民银行、金融监督管理部门、国家外汇局按职责分工负责。	持续推进
	2	建立国家金融基础数据库，强化大国金融数据治理手段。	国家金融基础数据库建立金融业综合统计基础数据归集平台，在数据源上依托金融管理部门现有信息系统资源，构建分层次的数据组织架构。对于现有统计能够支持近期工作目标的内容，由该平台从金融管理部门现有数据库归集相关数据；对于现有统计不能支持近期工作目标的内容，由该平台根据新建统计制度，直接从金融机构采集数据。平台对归集和采集的数据进行信息整合、集中质量管控、统一汇总、编制报表，实现有效数据共享。	人民银行牵头，金融监督管理部门、国家外汇局配合。	近期（2018—2019年）
			在总结金融业综合统计基础数据归集平台建设经验的基础上，以金融统计标准为先导，以信息安全为基石，综合运用大数据等现代信息技术手段，加快建设先进、完备的国家金融基础数据库，完善与金融业综合统计相适应的数据架构和生产、应用系统，实现对基础数据源、汇总指标与统计报表的多层级数据逻辑对应关系审核，并提供数据查询、报表生产、数据挖掘与分析服务，多方位实现统计数据的有效共享。	人民银行牵头，金融监督管理部门、国家外汇局配合。	中期（2020—2022年）
主要任务	3	建立交叉性金	制定和落实金融机构资产管理产品统计	人民银行	近期

		融产品统计,有效统计监测跨行业、跨市场、跨部门金融活动。	制度,有效统计资产管理产品规模、关联性、进入实体经济和金融市场的资金结构、杠杆率、收益率和期限结构等重要监测指标,全面有效监测银行业、证券业、保险业金融机构资产管理产品,反映产品之间的关联性、发现金融风险的传染性、实现资金链条的穿透性。过渡期按照数据报送模板采集数据,建立资产管理产品统计信息系统,最终实现逐个产品常规直报。在资产管理产品统计基础上,制定交叉性金融产品统计制度,扩展交叉性金融产品统计监测,识别风险传染渠道。	牵头,金融监督管理部门、国家外汇局配合。	(2018—2019年)
4	建立系统重要性金融机构统计,及时发现风险传导节点和重大风险隐患。	制定银行业、证券业、保险业系统重要性金融机构统计制度,建立“机构对机构”交易对手统计模板,重点统计系统重要性金融机构之间、内部机构之间、内部机构与外部机构之间的交易和风险,丰富国别、币种、剩余期限等内容信息,强化对系统重要性金融机构从事的证券交易、衍生品交易的统计。建立系统重要性金融机构统计监测系统,全方位统计监测系统重要性金融机构的金融活动,全面掌握系统重要性金融机构对金融体系的影响程度。	人民银行牵头,金融监督管理部门、国家外汇局配合。	近期(2018—2019年)	
5	建立金融控股公司等金融集团统计,支持内部关联交易判断和外部风险传染识别。	制定金融控股公司等金融集团统计制度,建立金融控股公司等金融集团统计监测系统。全面统计金融控股公司等金融集团的股权关系,穿透至实际控制人、最终受益人。统计金融集团公司与子公司、各子公司之间的金融活动,以反映金融集团内部关联交易及风险。建立多	人民银行牵头,金融监督管理部门、国家外汇局配合。	近期(2018—2019年)	

			维度、多层次并表口径的资产负债表，开展并表统计监测，充分反映金融集团整体层面的资本充足、流动性、风险等状况，并识别外部风险传染路径。		
6	编制金融业资产负债表，完善金融资金流量、存量统计，强化宏观杠杆率监测基础。	依据金融业综合统计基础标准制定银行业、证券业、保险业金融机构及特定目的载体统一分类的资产负债统计指标体系，以金融工具和交易对手方所属经济部门为核心分类，深化指标层级，并建立银行业、证券业、保险业金融机构统计指标与资产负债统计指标体系的对应关系。按照该指标体系统一采集全部金融机构的资产负债数据，编制统一的金融业资产负债表，实现全方位的金融业资产负债统计，摸清金融业家底；完善反映国民经济各部门金融活动的资金流量和存量统计，做好与国民账户的衔接与配合工作；在此基础上完善对宏观杠杆率的统计测算。	人民银行牵头，国家统计局、金融监督管理部门、国家外汇局配合。	近期 (2018—2019年)	
7	完善货币信贷统计，加强对宏观调控和信贷政策的支持。	与时俱进完善货币信贷统计制度与宏观调控总量指标，完善货币政策传导和流动性创造过程的统计监测，促进宏观调控、经济结构调整和转型升级。	人民银行负责。	近期 (2018—2019年)	
		编制普惠金融、绿色金融等重点领域的信贷政策统计数据，反映金融体系对国民经济重点领域和薄弱环节的信贷政策执行效果和支持力度。	人民银行牵头，金融监督管理部门配合。		
8	以金融基础设施为依托完善金融市场统计，为金融市场风险评估提供支	完善债券市场、货币市场、外汇市场、黄金市场统计，覆盖上述各类现货市场及其对应的衍生品市场。以金融业综合统计基础标准为抓手，以服务相关市场的金融基础设施为依托，实现上述市场	人民银行牵头，金融监督管理部门、国家外汇局配	近期 (2018—2019年)	

		撑。	统计信息的统一归集和互联互通。股票市场统计标准与金融业综合统计基础标准相对标，实现对股票市场与其他市场数据主要关系的关联监测。现阶段，以债券市场统计为主要推进领域，完善债券统计制度，统计范围覆盖银行间市场、交易所市场、商业银行柜台及其他场所发行以及境内机构在境外发行的债务证券；统一债券统计分类、接口规范和报送规则，统计债券市场交易品种、交易工具、交易对手、交易价格等维度信息，覆盖债券现货市场与期货市场，并实现与金融机构统计、金融产品统计的有效关联。	合。	
	9	开展对地方金融管理部门监管的地方金融组织统计、互联网金融机构统计等，填补统计空白。	人民银行会同相关管理部门制定小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司、互联网金融机构等的统计制度，指导地方金融管理部门开展其监管的地方金融组织统计，建立中央与地方之间的金融信息共享机制。	人民银行牵头，金融监督管理部门、国家外汇局、地方金融管理部门配合。	中期（2020—2022年）
保障措施	10	加强组织领导，强化统筹协调。	人民银行统筹金融业综合统计工作，牵头成立统筹金融业综合统计管理工作小组，加强成员单位的协调配合。各相关单位按照任务分工落实责任，形成合力，共同推进。定期开展数据核查和质量评估，交流对经济金融形势的研判和风险识别，评估金融业综合统计相关标准和制度的科学性、有效性，评估数据共享效率和共享水平。	人民银行牵头，财政部、国家统计局、金融监督管理部门、国家外汇局配合。	持续推进
	11	加大资源投入，	充分调动组织、资金、人员等多方资源，	财政部、人	持续推

		做好宣传培训。	切实加强建设、运营、维护和管理国家金融基础数据库的力量，综合运用现代信息技术，提供高效有力的金融统计数据服务。	民银行等部门按职责分工负责。	进
			加大金融统计从业人员培训力度，创新培训方式，拓宽培训渠道，扎实推进高层次人才队伍建设。坚持正确舆论导向，加强对标准化、规范化、综合化现代金融统计理念的宣传，营造良好统计生态环境。	人民银行牵头，金融监督管理部门、国家外汇局配合。	持续推进
	12	夯实法律基础，提供法治保障。	依法开展金融业综合统计工作，推动加快金融业综合统计立法，完善相关领域的法律法规体系。推动修订人民银行法、银行业监督管理法、证券法、保险法等相关法律，出台金融统计管理条例，明确金融管理部门和统计对象的权利义务，从拓宽统计领域、丰富统计内容、促进统计管理协同等方面重点提供法律支持和保障。增强相关法律法规之间的协同性，在拟出台的各项金融监管规制中明确监管对象报送金融业综合统计数据的义务。	人民银行、金融监督管理部门、国家外汇局、司法部负责。	持续推进

2、国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实中央经济工作会议精神和十三届全国人大一次会议通过的《政府工作报告》部署，做好今年政府工作，实现经济社会发展目标任务，现就《政府工作报告》确定的重点工作，提出部门分工意见如下：

一、落实 2018 年经济社会发展总体要求和政策取向

(一) 总体要求和主要预期目标。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。国内生产总值增长 6.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇登记失业率 4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降 3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。继续创新和完善宏观调控，把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。(国家发展改革委牵头，工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、生态环境部、商务部、人民银行、国务院扶贫办等按职责分工负责)

(二) 积极的财政政策取向不变，要聚力增效。赤字率拟按 2.6%安排，比去年预算低 0.4 个百分点，财政赤字 2.38 万亿元，其中中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。全国财政支出 21 万亿元，支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长 10.9%，增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构，提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。(财政部牵头，国家发展改革委等按职责分工负责)

(三) 稳健的货币政策保持中性，要松紧适度。管好货币供给总闸门，保持广义货币 M_2 、信贷和社会融资规模合理增长，维护流动性合理稳定，提高直接融资特

别是股权融资比重。疏通货币政策传导渠道，用好差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区，更好服务实体经济。（人民银行、国家发展改革委、财政部、中国银行保险监督管理委员会、证监会、国家外汇局等按职责分工负责）

二、深入推进供给侧结构性改革

（四）坚持把发展经济着力点放在实体经济上。继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。（国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、交通运输部、人民银行、税务总局、国家市场监督管理总局、国家能源局等按职责分工负责）

（五）发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。加快发展现代服务业。发展智能产业，拓展智能生活，建设智慧社会。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。（国家发展改革委、工业和信息化部、科技部牵头，教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、文化和旅游部、国务院国资委、国家卫生健康委员会、国家市场监督管理总局、国家广播电视总局、体育总局、国家统计局、国家文物局、国家中医药局等按职责分工负责）加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%，让群众和企业切实受益，为数字中国、网络强国建设加油助力。（工业和信息化部牵头，国家发展改革委、财政部、国务院国资委等按职责分工负责）

（六）加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，推进智能制造，发展工业互联网平台，创建“中国制造2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。（工业和信息化部、国家发展改革委、科技部、财政部、商务部、国务院国资委、国家市场监督管理总局、国家国防科工局、开发银行等按职责分工负责）全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬劳模精神和工匠精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，来一场中国制造的品质革命。（国

国家市场监督管理总局牵头，国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国务院国资委、国家国防科工局、国家药品监督管理局、国家知识产权局、全国总工会、共青团中央等按职责分工负责）

（七）继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段，严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。今年再压减钢铁产能 3000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨左右，淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。减少无效供给要抓出新成效。（国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、水利部、应急管理部、人民银行、国务院国资委、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、国家能源局、国家煤矿安监局、全国总工会等按职责分工负责）

（八）深化“放管服”改革。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，企业开办时间再压减一半。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。推进企业投资项目承诺制改革试点。全面实施“双随机、一公开”监管，决不允许假冒伪劣滋生蔓延，决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”，实现政务服务一网通办。推动更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”，积极推进“一枚印章管审批”，推广“一窗受理、并行办理”。加强政务服务标准化建设，推进办事材料的目录化、标准化、电子化，开展在线填报、在线提交、在线审查。加快推进线上线下融合，统筹服务资源，统一服务标准，切实解决企业群众办事“多跑腿”等问题。加强宣传推广和引导，提高“互联网+政务服务”的社会认知度和群众认同感。大力推进综合执法机构机制改革，着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明，凡是没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。（国务院办公厅、国务院审改办、国家发展改革委、司法部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、税务总局、国家市场监督管理总局、国家知识产权局等按职责分工负责）

（九）进一步减轻企业税负。改革完善增值税制度，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准。大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围。大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限。实施企业境外所得综合抵免政策。扩大物流企业仓储用地税收优惠范围。继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策。全年再为企业和个人减税 8000 多亿元，促进实体经济转型升级，着力激发市场活力和社会创造力。（财政部、税务总局牵头，工业和信息化部、交通运输部、商务部等按职责分工负责）

（十）大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低 10%。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。全年为市场主体减轻非税负担 3000 多亿元，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，让企业轻装上阵、聚力发展。（财政部、国家发展改革委、工业和信息化部牵头，民政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、交通运输部、国家市场监督管理总局、国家能源局等按职责分工负责）

三、加快建设创新型国家

（十一）加强国家创新体系建设。强化基础研究、应用基础研究和原始创新，启动一批科技创新重大项目，高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜，加强雾霾治理研究，推进癌症等重大疾病防治攻关，使科技更好造福人民。（科技部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委、生态环境部、国家卫生健康委员会等按职责分工负责）

（十二）落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度，科研项目绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权。有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。（科技部、国家

发展改革委、财政部牵头，教育部、人力资源社会保障部、国务院国资委、中科院、工程院、中国科协等按职责分工负责）

（十三）促进大众创业、万众创新上水平。提供全方位创新创业服务，推进“双创”示范基地建设，鼓励大企业、高校和科研院所等开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。（国家发展改革委牵头，教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、商务部、国务院国资委、税务总局、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、共青团中央、中国科协、全国工商联等按职责分工负责）设立国家融资担保基金，支持优质创新型企业上市融资，将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。（财政部、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、税务总局、证监会等按职责分工负责）深化人才发展体制改革，推动人力资源自由有序流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道。集众智汇众力，跑出中国创新“加速度”。（人力资源社会保障部、科技部、外交部、公安部、国家移民管理局、全国总工会、中国科协等按职责分工负责）

四、深化基础性关键领域改革

（十四）推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。深化国有资本投资、运营公司等改革试点，赋予更多自主权。继续推进国有企业优化重组和央企股份制改革，加快形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强做优做大。积极稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。（国务院国资委、财政部、国家发展改革委牵头，工业和信息化部、司法部、人力资源社会保障部、自然资源部、人民银行、审计署、国家统计局、中国银行保险监督管理委员会、证监会等按职责分工负责）

（十五）支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。构建亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。激发和保护企业家精神，壮大企业家队伍，增强企业家信心，让民

营企业在市场经济浪潮中尽显身手。（国家发展改革委、工业和信息化部、全国工商联牵头，有关部门按职责分工负责）

（十六）完善产权制度和要素市场化配置机制。以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向，完善相关法律法规。对各种侵权行为要依法严肃处理，对产权纠纷申诉案件要依法甄别纠正。让恒产者有恒心，让投资者有信心，让各类产权所有者安心。强化知识产权保护，实行侵权惩罚性赔偿制度。（国家发展改革委、公安部、司法部、国家市场监督管理总局、国家知识产权局等按职责分工负责）加快技术、土地等要素价格市场化改革，深化资源类产品和公共服务价格改革，打破行政垄断，防止市场垄断。要用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。（国家发展改革委、商务部、国家市场监督管理总局等按职责分工负责）

（十七）深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，抓紧制定收入划分改革方案，完善转移支付制度。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。（财政部牵头，司法部、税务总局等按职责分工负责）

（十八）加快金融体制改革。改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。拓展保险市场的风险保障功能。改革金融监管体制。深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。（人民银行、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国银行保险监督管理委员会、证监会、国家外汇局等按职责分工负责）

（十九）推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。（人力资源社会保障部、财政部牵头，国家发展改革委、国务院国资委、证监会、全国总工会等按职责分工负责）深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革，提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。深入推进教育、文化、体育等改革，充分释放社会领域巨大发展潜力。（国家卫生健康委员会、财政部、国家医疗保障局、国家发展改革委、人力资源社会保障部、商务部、国家市场监督管理总局、国家药品监督管

理局、国家中医药局、教育部、文化和旅游部、国家广播电视总局、体育总局、国家文物局等按职责分工负责)

(二十) 健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度, 加强自然生态空间用途管制, 推行生态环境损害赔偿制度, 完善生态补偿机制, 以更加有效的制度保护生态环境。(生态环境部、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、司法部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、水利部、商务部、人民银行、国家市场监督管理总局、国家能源局、国家林业和草原局等按职责分工负责)

五、坚决打好三大攻坚战

(二十一) 推动重大风险防范化解取得明显进展。当前我国经济金融风险总体可控, 要标本兼治, 有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调, 健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管, 进一步完善金融监管、提升监管效能。(人民银行、国家发展改革委、公安部、工业和信息化部、财政部、国务院国资委、中国银行保险监督管理委员会、证监会、国家外汇局等按职责分工负责) 防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责, 省级以下各级地方政府各负其责, 积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专项债券 1.35 万亿元, 比去年增加 5500 亿元, 优先支持在建项目平稳建设, 合理扩大专项债券使用范围。(财政部牵头, 国家发展改革委、人民银行、审计署、中国银行保险监督管理委员会、证监会等按职责分工负责)

(二十二) 加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上, 完成易地扶贫搬迁 280 万人。深入推进产业、教育、健康、生态和文化等扶贫, 补齐基础设施和公共服务短板, 加强东西部扶贫协作和对口支援, 注重扶贫同扶志、扶智相结合, 激发脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持, 中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口, 因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫不脱政策, 新产生的贫困人口和返贫人口要及时纳入帮扶。加强扶贫资金整合和绩效管理。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理, 改进考核监督方式。坚持现行脱贫标准, 确保进度和质量, 让脱贫得到群众

认可、经得起历史检验。（国务院扶贫办牵头，国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、人民银行、国家统计局、国家医疗保障局、国家能源局、国家林业和草原局、开发银行、农业发展银行、中国残联等按职责分工负责）

（二十三）推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。大力发展清洁能源。开展柴油货车、船舶超标排放专项治理，继续淘汰老旧车。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。加强固体废弃物和垃圾分类处置，严禁“洋垃圾”入境。（生态环境部、国家发展改革委、国家能源局、科技部、工业和信息化部、公安部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、商务部、海关总署等按职责分工负责）加强生态系统保护和修复，全面划定并严守生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，加强地下水保护和修复，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法和问责。要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。（生态环境部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、水利部、农业农村部、国家林业和草原局等按职责分工负责）

六、大力实施乡村振兴战略

（二十四）健全城乡融合发展体制机制。科学制定规划，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。（国家发展改革委、农业农村部牵头，有关部门按职责分工负责）

（二十五）推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区。坚持提质导向，稳定和优化粮食生产。加快消化粮食库存。发展农产品加工业。新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万亩。培育新型经营主体，提高农业科技水平，推进农业机械化全程全面发展，加强面向小农户的社会化服务。鼓励支持返乡农民工、大中专毕业生、科技人员、退役军人和工商企业等从事现代农业建设、发展农村新业态新模式。深入推进“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。（农

业农村部、科技部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、水利部、商务部、退役军人事务部、国家粮食和物资储备局、国家林业和草原局、供销合作总社等按职责分工负责)

(二十六)全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。深化粮食收储、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革，使农业农村充满生机活力。(农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、国家粮食和物资储备局、国家林业和草原局、供销合作总社、国务院扶贫办等按职责分工负责)

(二十七)推动农村各项事业全面发展。完善农村医疗、教育、文化等公共服务。改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路 20 万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”和垃圾收集处理。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。大力培育乡村振兴人才。坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。(农业农村部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、民政部、司法部、财政部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家能源局、国家林业和草原局等按职责分工负责)

七、扎实推进区域协调发展战略

(二十八)塑造区域发展新格局。完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支持。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划纲要，全面推进内地同香港、澳门互利合作。制定西部大开发新的指导意见，落实东北等老工业基地振兴举措，继续推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加强对资源型地区经济转型发展的支持。壮大海洋经济，坚决维护国家海洋权益。(国家发展改革委牵头，有关部门按职责分工负责)

(二十九) 提高新型城镇化质量。今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。完善城镇规划，优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施，加快无障碍设施建设。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊、海绵城市等建设。(国家发展改革委、公安部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、国家能源局、中国残联等按职责分工负责)

八、积极扩大消费和促进有效投资

(三十) 增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。(国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、民政部、财政部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、税务总局、国家广播电视总局、体育总局、国家医疗保障局、国家邮政局、国家文物局等按职责分工负责) 对各类侵害消费者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。(国家市场监督管理总局牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、国家知识产权局等按职责分工负责)

(三十一) 发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁路投资 7320 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元左右，水利在建投资规模达到 1 万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排 5376 亿元，比去年增加 300 亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，使民间资本进得来、能发展。

(国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、国务院国资委、国家能源局、国家铁路局、中国民航局、中国铁路总公司等按职责分工负责)

九、推动形成全面开放新格局

（三十二）推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。推动国际大通道建设，深化沿线大通关合作。扩大国际产能合作，带动中国制造和中国服务走出去。优化对外投资结构。加大西部、内陆和沿边开放力度，提高边境跨境经济合作区发展水平，拓展开放合作新空间。（国家发展改革委、外交部、商务部牵头，科技部、工业和信息化部、财政部、自然资源部、交通运输部、人民银行、国务院国资委、海关总署、国家市场监督管理总局、国家国防科工局、国家外汇局、中国铁路总公司等按职责分工负责）

（三十三）促进外商投资稳定增长。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。加强与国际通行经贸规则对接，建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。进一步调整缩减外商投资准入负面清单。加快制定外资基础性法律。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。实施境外投资者境内利润再投资递延纳税。简化外资企业设立程序，商务备案与工商登记“一口办理”。（国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、民政部、司法部、财政部、商务部、国家卫生健康委员会、人民银行、税务总局、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、证监会、国家外汇局等按职责分工负责）全面复制推广自贸试验区经验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。（商务部牵头，国务院自由贸易试验区工作部际联席会议成员单位按职责分工负责）

（三十四）巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面，整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口，办好首届中国国际进口博览会，下调汽车进口关税，对部分市场热销日用消费品及药品，较大幅度降低进口税率，抗癌药品力争降到零税率。以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展，为消费者提供更多选择。（商务部牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、交通运输部、人民银行、海关总署、税务总局、国家外汇局等按职责分工负责）

（三十五）促进贸易和投资自由化便利化。坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易，同有关方推动多边贸易谈判进程，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈

判，加快亚太自贸区和东亚经济共同体建设。主张通过平等协商解决贸易争端，反对贸易保护主义，坚决捍卫自身合法权益。（商务部牵头，外交部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人民银行、海关总署、国家外汇局等按职责分工负责）

十、提高保障和改善民生水平

（三十六）着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，进一步拓展就业岗位，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生820多万人，要促进多渠道就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置、管理和保障工作。加大对残疾人等就业困难人员援助力度，确保零就业家庭动态清零。扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。（人力资源社会保障部牵头，国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、财政部、住房城乡建设部、农业农村部、退役军人事务部、人民银行、国务院国资委、税务总局、国家市场监督管理总局、国家统计局、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联、全国工商联等按职责分工负责）

（三十七）稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调整社会最低工资标准。完善机关事业单位工资和津补贴制度，向艰苦地区、特殊岗位倾斜。（人力资源社会保障部、财政部、国家发展改革委等按职责分工负责）提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。（财政部、税务总局牵头，国家发展改革委、教育部、司法部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委员会、国家医疗保障局等按职责分工负责）

（三十八）发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。多渠道增加学前教育资源供给，重视对幼儿教师关心和培养，运用互联网等信息化手段对儿童托育中育儿过程加强监管，让家长放心安心。大力发展职业教育，支持和规范社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计

划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。（教育部牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、国家民委、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫办、中国残联等按职责分工负责）

（三十九）实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险，让更多的人能够享受大病保险救助，扩大大病保险病种。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。（财政部、国家医疗保障局、国家卫生健康委员会、中国银行保险监督管理委员会等按职责分工负责）加大医护人员培养力度，加强全科医生、儿科医生队伍建设，推进分级诊疗和家庭医生签约服务。通过发展“互联网+医疗”、医联体等，把优质医疗资源下沉。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。坚持预防为主，加强重大疾病防控。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。鼓励中西医结合。对境外已上市销售的药品，研究简化进口使用的审批手续，更好地保障群众用药可及。（国家卫生健康委员会牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、教育部、国家医疗保障局、国家药品监督管理局、国家中医药局等按职责分工负责）创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。（国家市场监督管理总局牵头，国家发展改革委、公安部、财政部、农业农村部、商务部、国家卫生健康委员会、国务院食品安全办、国家粮食和物资储备局、国家药品监督管理局等按职责分工负责）做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。（体育总局、中国残联、国家发展改革委等按职责分工负责）

（四十）更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工 580 万套。加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。（住房城乡建设部牵头，国家发展改革委、财政部、自然资源部、农业

农村部、人民银行、国务院国资委、税务总局、国家市场监督管理总局、国家林业和草原局、中国银行保险监督管理委员会、证监会、开发银行、农业发展银行等按职责分工负责)

(四十一) 强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化,发展居家、社区和互助式养老,推进医养结合,提高养老院服务质量。关心帮助农村留守儿童。加强城乡困境儿童保障。做好伤残军人和军烈属优抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体系,支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底工作,让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。(民政部、国家发展改革委、教育部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、国家医疗保障局、全国总工会、中国残联等按职责分工负责)

(四十二) 打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度,加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。(民政部、国家发展改革委、教育部、国家民委、公安部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫办、国务院妇儿工委办公室、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联等按职责分工负责) 加强社会信用体系建设。(国家发展改革委、人民银行牵头,有关部门按职责分工负责) 完善公共法律服务体系,落实普法责任制。推进平安中国建设,严密防范和坚决打击暴力恐怖活动,依法开展扫黑除恶专项斗争,惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题,维护国家安全和公共安全。(公安部、安全部、司法部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、国家市场监督管理总局、国家信访局等按职责分工负责)

(四十三) 创新信访工作方式。完善社会矛盾多元化解机制。依法及时解决群众合理诉求。深化信访制度改革,认真落实《关于进一步加强信访法治化建设的意见》,不断提高信访工作专业化、法治化、信息化水平。全力打好信访矛盾化解攻坚战,有效解决信访突出问题、化解重大风险隐患。深入推进领导干部接访下访,健全完善社会力量参与信访工作机制,切实把信访问题解决在初始、化解在属地。

（国家信访局牵头，教育部、公安部、民政部、司法部、人力资源社会保障部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、国家卫生健康委员会、退役军人事务部、中国银行保险监督管理委员会等按职责分工负责）

（四十四）坚持不懈抓好安全生产。统筹推进安全生产领域改革发展，严格落实安全生产责任，强化安全法治规范约束作用，加强安全风险管控和隐患排查治理，坚决防范遏制重特大事故。（应急管理部牵头，有关部门按职责分工负责）

（四十五）提高防灾减灾救灾能力。做好地震、气象、地质等工作。推进防灾减灾救灾体制机制改革。强化自然灾害监测预警和应急处置，加强防灾减灾工程建设，完善防灾减灾救灾社会动员机制。统筹做好灾后恢复重建工作。（应急管理部牵头，有关部门按职责分工负责）

（四十六）健全应急管理机制。推进突发事件应急体系建设“十三五”规划实施，加快预警信息发布系统和航空医学救援体系建设，强化综合应急保障能力。加强国际应急支援能力建设，提高国际应急支援水平。推动应急管理标准化建设，健全应急预案体系。加快应急产业发展，推进基层应急管理能力和应急管理科普宣教开展，提升社会协同应对能力。（应急管理部、外交部、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、水利部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家市场监督管理总局、国家国际发展合作署、中国气象局、国家粮食和物资储备局等按职责分工负责）

（四十七）为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程，培育新型文化业态，加快文化产业发展。倡导全民阅读，建设学习型社会。深化中外人文交流，增强中华文化影响力。要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。（文化和旅游部、外交部、国家发展改革委、教育部、财政部、国家广播电视总局、社科院、国务院发展研究中心、国家文物局等按职责分工负责）

十一、全面加强政府自身建设

（四十八）全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守宪法法律，加快建设法治政府，把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法，有权不可任性，用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺，决不能“新官不理旧账”。推行政府法律顾问制度。坚持科学、民主、依法决策，凡涉及公众利益的重大事项，都要深入听取各方意见包括批评意见。（各部门按职责分工负责）全面推进政务公开。建立健全例行新闻发布制度，充分利用新媒体传播优势，深入解读阐释政策，加强政务舆情处置回应，更好引导社会预期。加快修订出台《中华人民共和国政府信息公开条例》，做好组织实施工作。进一步推进基层政务公开标准化规范化试点并完成总结验收，提升基层政务公开和政务服务水平。全面推动国务院部门制定主动公开基本目录。（国务院办公厅、司法部、国家市场监督管理总局、国务院新闻办等按职责分工负责）

（四十九）全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势，把权力关进制度的笼子，坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身，勤勉尽责，自觉接受法律监督、监察监督和人民的监督，干干净净为人民做事，决不辜负人民公仆的称号。（各部门按职责分工负责）

（五十）全面提高政府效能。深入推进政府职能转变。优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。各级政府及其工作人员要提高政治素质和工作本领，求真务实，干字当头，决不能表态多调门高、行动少落实差，决不允许占着位子不干事。要完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。（国务院办公厅、司法部、人力资源社会保障部等按职责分工负责）

十二、做好民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

（五十一）全面贯彻党的民族政策。坚持和完善民族区域自治制度。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立 60 周年庆祝活动。加强各民族交往交流交融，让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。（国家民委牵头，国家发展改革委、教育部、财政部、国务院扶贫办等按职责分工负责）

（五十二）全面贯彻党的宗教工作基本方针。坚持我国宗教的中国化方向，促进宗教关系健康和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。（有关部门按职责分工负责）

（五十三）认真落实侨务政策。维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件，激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。（有关部门按职责分工负责）

（五十四）继续推进国防和军队改革。以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚定不移走中国特色强军之路，全面推进练兵备战工作，坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系，加强全民国防教育。维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。深入实施军民融合发展战略，深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措，支持国防和军队建设改革，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、公安部、财政部、交通运输部、退役军人事务部、国家国防科工局、全国拥军优属拥政爱民工作领导小组等按职责分工负责）

（五十五）继续全面准确贯彻“一国两制”方针。严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，大力发展经济、持续改善民生、有序推进民主、促进社会和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局，深化内地与港澳地区交流合作。（国务院港澳办牵头，外交部、国家发展改革委、教育部、科技部、财政部、商务部、人民银行、国务院国资委等按职责分工负责）

（五十六）继续贯彻对台工作大政方针。坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。（有关部门按职责分工负责）

（五十七）推动构建新型国际关系。始终不渝走和平发展道路，积极参与改革完善全球治理，致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作，深化同周边国家睦邻友好和共同发展，加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。加强和完善海外利益安全保障体系。与各国一道，为推动构建人类命运共同体不懈努力。（外交部牵头，国家发展改革委、财政部、商务部、人民银行、国家国际发展合作署等按职责分工负责）

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。各地区、各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，依法履职，勤勉尽责，落实好《政府工作报告》重点工作分工，确保圆满完成今年经济社会发展主要目标任务，兑现政府对人民的承诺。一是加强组织领导。各部门要按照分工要求，一把手亲自抓、负总责，抓紧制定推进重点工作的实施方案，于 4 月 20 日前报国务院。要细化分解任务，建立工作台账，明确时间表、路线图，严格执行工作责任制，做到有措施、有目标、有责任人。二是积极协调配合。各有关部门在机构改革期间，要做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减，确保工作不出现空档期。坚持“先立后破、不立不破”的原则，新的机构成立后，在其职责调整到位之前，各有关部门要继续按照原职责规定做好各项工作；职责调整到位后，要依据新的职责及时交接，做好重点工作。对涉及跨领域、多部门参与的工作，牵头部门要发挥主导作用，积极沟通协调，协办部门要密切配合，共同推动，切实履职尽责，提高工作针对性和实效性。三是强化督查落实。各部门要坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，加强对各地区的指导帮助，做好日常跟踪督办、年中重点抽查和年底总结考核，及时推动解决突出问题，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。各省（区、市）

人民政府要加强与国务院有关部门工作对接，围绕《政府工作报告》重点工作，结合本地区实际进一步明确工作重点，抓好督查落实。国务院办公厅要加强对各地区、各部门督查工作的督查，建立督查工作总台账，定期做好对账，结合组织开展国务院大督查和专项督查加强跟踪督办，对真抓实干成效明显的要强化表扬激励，对庸政懒政怠政者要严肃追责问责，更好发挥督查鼓励先进、督促后进的作用，切实推动重点工作落实到位。

国务院

2018年4月1日

3、中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见

海南建省和兴办经济特区是党中央着眼于我国改革开放和社会主义现代化建设全局作出的重大战略决策。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是海南建省和兴办经济特区30周年。在新的历史条件下，为全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记重要批示精神，更进一步凸显我国改革开放40年的重大意义，更进一步彰显党的十八大以来习近平总书记带领全国各族人民全面深化改革开放的重大意义，推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆，形成更高层次改革开放新格局，探索实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，现提出以下意见。

一、重大意义

海南省因改革开放而生，也因改革开放而兴。1988年，党中央批准海南建省办经济特区。30年来，海南省切实履行党中央、国务院赋予的历史使命，大胆创新、奋勇拼搏，推动经济社会发展取得重大成就，把一个边陲海岛发展成为我国改革开放的重要窗口，实现了翻天覆地的变化，为全国提供了宝贵经验。实践证明，党中央关于海南建省和兴办经济特区的决策是完全正确的。

在中国特色社会主义进入新时代的大背景下，赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，必将对构建我国改革开放新格局产生重大而深远影响。支持海南全面深化改革开放有利于探

索可复制可推广的经验，压茬拓展改革广度和深度，完善和发展中国特色社会主义制度；有利于我国主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，加快推动形成全面开放新格局；有利于推动海南加快实现社会主义现代化，打造成新时代中国特色社会主义新亮点，彰显中国特色社会主义制度优越性，增强中华民族的凝聚力和向心力。

二、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，赋予海南经济特区改革开放新使命，建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，解放思想、大胆创新，着力在建设现代化经济体系、实现高水平对外开放、提升旅游消费水平、服务国家重大战略、加强社会治理、打造一流生态环境、完善人才发展制度等方面进行探索，在贯彻落实党的十九大重大决策部署上走在前列，打造实践中国特色社会主义的生动范例，开创新时代中国特色社会主义新局面，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出更大贡献。

（二）战略定位

——全面深化改革开放试验区。大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，在经济体制改革和社会治理创新等方面先行先试。适应经济全球化新形势，实行更加积极主动的开放战略，探索建立开放型经济新体制，把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

——国家生态文明试验区。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，为推进全国生态文明建设探索新经验。

——国际旅游消费中心。大力推进旅游消费领域对外开放，积极培育旅游消费新热点，下大气力提升服务质量和国际化水平，打造业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明的国际旅游消费胜地。

——国家重大战略服务保障区。深度融入海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等重大战略，全面加强支撑保障能力建设，切实履行好党中央赋予的重要使命，提升海南在国家战略格局中的地位和作用。

（三）基本原则

——坚持和加强党对改革开放的领导。把党的领导贯穿于海南全面深化改革开放的全过程，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，培育践行社会主义核心价值观，确保改革开放的社会主义方向。

——坚持整体推进和稳步实施。强化顶层设计，增强改革的系统性、协调性，使各项改革举措相互配合、相得益彰，提高改革整体效益。科学把握改革举措实施步骤，加强风险评估和跟踪预警，注重纠错调整，积极防范潜在风险。

——坚持统筹陆地和海洋保护发展。加强海洋生态文明建设，加大海洋保护力度，加强海洋权益维护，科学有序开发利用海洋资源，培育壮大特色海洋经济，形成陆海资源、产业、空间互动协调发展新格局。

——坚持发挥人才的关键性作用。坚持人才是第一资源，在人才培养、引进、使用上大胆创新，聚天下英才而用之，努力让各类人才引得进、留得住、用得好，使海南成为人才荟萃之岛、技术创新之岛。

（四）发展目标

到2020年，与全国同步实现全面建成小康社会目标，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽；自由贸易试验区建设取得重要进展，国际开放度

显著提高；公共服务体系更加健全，人民群众获得感明显增强；生态文明制度基本建立，生态环境质量持续保持全国一流水平。

到 2025 年，经济增长质量和效益显著提高；自由贸易港制度初步建立，营商环境达到国内一流水平；民主法制更加健全，治理体系和治理能力现代化水平明显提高；公共服务水平和质量达到国内先进水平，基本公共服务均等化基本实现；生态环境质量继续保持全国领先水平。

到 2035 年，在社会主义现代化建设上走在全国前列；自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟，营商环境跻身全球前列；人民生活更为宽裕，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，优质公共服务和创新创业环境达到国际先进水平；生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平；现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序。

到本世纪中叶，率先实现社会主义现代化，形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系，成为综合竞争力和文化影响力领先的地区，全体人民共同富裕基本实现，建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

三、建设现代化经济体系

坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，加快建立开放型生态型服务型产业体系，进一步完善社会主义市场经济体制，不断增强海南的经济创新力和竞争力。

（五）深化供给侧结构性改革。坚持把实体经济作为发展经济的着力点，紧紧围绕提高供给体系质量，支持海南传统产业优化升级，加快发展现代服务业，培育新动能。推动旅游业转型升级，加快构建以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文体旅游和健康旅游为特色的旅游产业体系，推进全域旅游发展。瞄准国际先进水平，大力发展现代服务业，加快服务贸易创新发展。统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动，大力推进新一代信息技术产业发展，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能和实体经济深度融合。鼓励发展虚拟现实技术，大力发展数字创意产业。高起点发展海洋经济，积极推进南海天然气水合物、海底矿物

商业化开采，鼓励民营企业参与南海资源开发，加快培育海洋生物、海水淡化与综合利用、海洋可再生能源、海洋工程装备研发与应用等新兴产业，支持建设现代化海洋牧场。实施乡村振兴战略，做强做优热带特色高效农业，打造国家热带现代农业基地，支持创设海南特色农产品期货品种，加快推进农业农村现代化。

（六）实施创新驱动发展战略。面向深海探测、海洋资源开发利用、航天应用等战略性领域，支持海南布局建设一批重大科研基础设施与条件平台，建设航天领域重大科技创新基地和国家深海基地南方中心，打造空间科技创新战略高地。加强国家南繁科研育种基地（海南）建设，打造国家热带农业科学中心，支持海南建设全球动植物种质资源引进中转基地。设立海南国际离岸创新创业示范区。建立符合科研规律的科技创新管理制度和国际科技合作机制。鼓励探索知识产权证券化，完善知识产权信用担保机制。

（七）深入推进经济体制改革。深化国有企业改革，推进集团层面混合所有制改革，健全公司法人治理结构，完善现代企业制度。完善各类国有资产管理体制，探索政府直接授权国有资本投资、运营公司，加快国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组，推动国有资本做强做优做大。完善产权保护制度，加强政务诚信和营商环境建设，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定与做法，严厉打击不正当竞争行为，激发和保护企业家精神，支持民营企业发展，鼓励更多市场主体和社会主体投身创新创业。深化农垦改革，推进垦区集团化、农场企业化改革，有序推行土地资产化和资本化，鼓励社会资本通过设立农业产业投资基金、农垦产业发展股权投资基金等方式，参与农垦项目和国有农场改革。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，在海南全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，建立不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制，统筹不同地区、拥有不同类型土地的农民收益。支持依法合规在海南设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所。创新投融资方式，规范运用政府和社会资本合作（PPP）模式，引导社会资本参与基础设施和民生事业。支持海南以电力和天然气体制改革为重点，开展能源综合改革。理顺民用机场管理体制，先行先试通用航空分类管理改革。

（八）提高基础设施网络化智能化水平。按照适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的原则，大力实施一批重大基础设施工程，加快构建现代基础设施体系。

建设“数字海南”，推进城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，加快实施信息进村入户工程，着力提升南海海域通信保障能力。落实国家网络安全等级保护制度，提升网络安全保障水平。推进海口机场改扩建工程，开展三亚新机场、儋州机场、东方/五指山机场前期工作，加密海南直达全球主要客源地的国际航线。优化整合港口资源，重点支持海口、洋浦港做优做强。推进电网主网架结构建设和城乡电网智能化升级改造，开展智能电网、微电网等示范项目建设。构建覆盖城乡的供气管网。加强城市地下空间利用和综合管廊建设。完善海岛型水利设施网络。

四、推动形成全面开放新格局

坚持全方位对外开放，按照先行先试、风险可控、分步推进、突出特色的原则，第一步，在海南全境建设自由贸易试验区，赋予其现行自由贸易试验区试点政策；第二步，探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策。

（九）高标准高质量建设自由贸易试验区。以现有自由贸易试验区试点内容为主体，结合海南特点，建设中国（海南）自由贸易试验区，实施范围为海南岛全岛。以制度创新为核心，赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境。更大力度转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提升政府治理能力。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，推动服务贸易加快发展，保护外商投资合法权益。推进航运逐步开放。发挥海南岛全岛试点的整体优势，加强改革系统集成，力争取得更多制度创新成果，彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用。

（十）探索建设中国特色自由贸易港。根据国家发展需要，逐步探索、稳步推进海南自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系。海南自由贸易港建设要体现中国特色，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港建设经验，不以转口贸易和加工制造为重点，而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，更加强调通过人的全面发展，充分激发发展活力和创造力，打造更高层次、更高水平的开放型经济。及时总结 59 国外国人入境旅游免签政策实施效果，加大出

入境安全措施建设，为进一步扩大免签创造条件。完善国际贸易“单一窗口”等信息化平台。积极吸引外商投资以及先进技术、管理经验，支持外商全面参与自由贸易港建设。在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

（十一）加强风险防控体系建设。出台有关政策要深入论证、严格把关，成熟一项推出一项。打好防范化解重大风险攻坚战，有效履行属地金融监管职责，构建金融宏观审慎管理体系，建立金融监管协调机制，加强对重大风险的识别和系统性金融风险的防范，严厉打击洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动，有效防控金融风险。优化海关监管方式，强化进出境安全准入管理，完善对国家禁止和限制入境货物、物品的监管，高效精准打击走私活动。建立检验检疫风险分类监管综合评定机制。强化企业投资经营事中事后监管，实行“双随机、一公开”监管全覆盖。

五、创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制

深入推进国际旅游岛建设，不断优化发展环境，进一步开放旅游消费领域，积极培育旅游消费新业态、新热点，提升高端旅游消费水平，推动旅游消费提质升级，进一步释放旅游消费潜力，积极探索消费型经济发展的新路径。

（十二）拓展旅游消费发展空间。实施更加开放便利的离岛免税购物政策，实现离岛旅客全覆盖，提高免税购物限额。支持海南开通跨国邮轮旅游航线，支持三亚等邮轮港口开展公海游航线试点，加快三亚向邮轮母港方向发展。放宽游艇旅游管制。有序推进西沙旅游资源开发，稳步开放海岛游。全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，鼓励医疗新技术、新装备、新药品的研发应用，制定支持境外患者到先行区诊疗的便利化政策。推动文化和旅游融合发展，大力发展动漫游戏、网络文化、数字内容等新兴文化消费，促进传统文化消费升级。允许外资在海南试点设立在本省经营的演出经纪机构，允许外资在海南省内经批准的文化旅游产业集聚区设立演出场所经营单位，演出节目需符合国家法律和政策规定。允许旅游酒店经许可接收国家批准落地的境外电视频道。支持在海南建设国家体育训练南方基地和省级体育中心，鼓励发展沙滩运动、水上运动、赛马运动等项目，支持打造国家

体育旅游示范区。探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票。探索从空间规划、土地供给、资源利用等方面支持旅游项目建设。

（十三）提升旅游消费服务质量。鼓励海南旅游企业优化重组，支持符合条件的企业上市融资，促进旅游产业规模化、品牌化、网络化经营，形成一批具有国际竞争力的旅游集团。推进经济型酒店连锁经营，鼓励发展各类生态、文化主题酒店和特色化、中小型家庭旅馆，积极引进国内外高端酒店集团和著名酒店管理品牌。高标准布局建设具有国际影响力的大型消费商圈，完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智能店铺”、“智慧商圈”，支持完善跨境消费服务功能。加强旅游公共服务设施的统筹规划和建设。健全旅游服务的标准体系、监管体系、诚信体系、投诉体系，建立企业信誉等级评价、重大信息公告、消费投诉信息和违规记录公示制度。严厉打击扰乱旅游市场秩序的违法违规行为，完善旅游纠纷调解机制，切实维护旅游者合法权益。支持海南整合旅游营销资源，强化整体宣传营销，促进海南旅游形象提升。

（十四）大力推进旅游消费国际化。支持海南积极引进国际优质资本和智力资源，采用国际先进理念进行旅游资源保护和开发。允许在海南注册的符合条件的中外合资旅行社从事除台湾地区以外的出境旅游业务。支持海南积极参与国际旅游合作与分工，与国际组织和企业在引资引智、市场开发、教育培训、体育赛事等方面开展务实合作。加快建立与国际通行规则相衔接的旅游管理体制，推动更多企业开展国际标准化组织（ISO）质量和环境管理体系认证，提升企业管理水平。系统提升旅游设施和旅游要素的国际化、标准化、信息化水平。指导海南进一步办好国际体育赛事，支持再引入一批国际一流赛事。支持海南举办国际商品博览会和国际电影节。

六、服务和融入国家重大战略

支持海南履行好党中央赋予的重要使命，持续加强支撑保障能力建设，更好服务海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等国家重大战略实施。

（十五）加强南海维权和开发服务保障能力建设。加快完善海南的维权、航运、渔业等重点基础设施，显著提升我国对管辖海域的综合管控和开发能力。实施南海

保障工程,建立完善的救援保障体系。保障法院行使对我国管辖海域的司法管辖权。支持三亚海上旅游合作开发基地、澄迈等油气勘探生产服务基地建设。加强重点渔港和避风港建设。

(十六)深化对外交往与合作。充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台,推动海南与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的合作,建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点。鼓励境外机构落户海南。支持海南推进总部基地建设,鼓励跨国企业、国内大型企业集团在海南设立国际总部和区域总部。支持在海南设立21世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游交流平台,推动琼海农业对外开放合作试验区建设。加强海南与东南亚国家的沟通交流,重点开展旅游、环境保护、海洋渔业、人文交流、创新创业、防灾减灾等领域合作。

(十七)推进军民融合深度发展。落实经济建设项目贯彻国防要求的有关部署,加强军地在基础设施、科技、教育和医疗服务等领域的统筹发展,建立军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制,将海南打造成为军民融合发展示范基地。依托海南文昌航天发射场,推动建设海南文昌国际航天城。完善南海岛礁民事服务设施与功能,建设生态岛礁,打造南海军民融合精品工程。深化空域精细化管理改革,提升军民航空域使用效率。完善军地土地置换政策,保障军事用地需求,促进存量土地盘活利用。建设国家战略能源储备基地。

(十八)加强区域合作交流互动。依托泛珠三角区域合作机制,鼓励海南与有关省区共同参与南海保护与开发,共建海洋经济示范区、海洋科技合作区。密切与香港、澳门在海事、海警、渔业、海上搜救等领域的合作,积极对接粤港澳大湾区建设。加强与台湾地区在教育、医疗、现代农业、海洋资源保护与开发等领域的合作。深化琼州海峡合作,推进港航、旅游协同发展。

七、加强和创新社会治理

始终坚持以人民为中心的发展思想,完善公共服务体系,加强社会治理制度建设,不断满足人民日益增长的美好生活需要,形成有效的社会治理、良好的社会秩序,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（十九）健全改善民生长效机制。坚决打赢精准脱贫攻坚战，建立稳定脱贫长效机制，促进脱贫提质增效。深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化，推动基本公共服务覆盖全部常住人口。大力实施基础教育提质工程，全面提升学前教育 and 中小学教育质量。完善劳动用工制度，健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制。开展激发重点群体增收活力改革试点，推进事业单位改革和人才评价机制改革，在国家政策框架内，加快完善与自由贸易试验区和自由贸易港建设相适应、体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资分配政策。创新社会救助模式，完善专项救助制度，在重点保障城乡低保对象、特困人员的基础上，将专项救助向低收入家庭延伸。全面实施全民参保计划。建立和完善房地产长效机制，防止房价大起大落。继续深化医药卫生体制改革。

（二十）打造共建共治共享的社会治理格局。加强预防和化解社会矛盾机制建设，正确处理人民内部矛盾。加强人口动态数据收集分析，建立人口监测预警报告制度。推动建立以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。探索行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织依法直接登记制度，支持社会组织在规范市场秩序、开展行业监管、加强行业自律、调解贸易纠纷等方面发挥更大作用，推进行业协会商会脱钩改革。全面加强基层治理，统筹推进基层政权建设和基层群众自治，促进乡镇（街道）治理和城乡社区治理有效衔接，构建简约高效的基层管理体制。全面推进社会信用体系建设，加快构建守信激励和失信惩戒机制。围绕行政管理、司法管理、城市管理、环境保护等社会治理的热点难点问题，促进人工智能技术应用，提高社会治理智能化水平。

（二十一）深化行政体制改革。全面贯彻党的十九届三中全会精神，认真落实《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》、《深化党和国家机构改革方案》，坚决维护党中央权威和集中统一领导，率先完成地方党政机构改革。深化“放管服”改革，在进一步简政放权、放管结合、优化服务方面走在全国前列，推动自由贸易试验区和自由贸易港建设。按照宜放则放、不宜放则不放的原则，赋予海南省级政府更多自主权，将贴近基层和群众的管理服务事务交由下级政府承担。推进海南行政区划改革创新，优化行政区划设置和行政区划结构体系。支持海南按照实际需要统筹使用各类编制资源。深化“多规合一”改革，推动形成全省统一的空间规划体系。积极探索与行政体制改革相适应的司法体制改革。

八、加快生态文明体制改革

牢固树立社会主义生态文明观，像对待生命一样对待生态环境，实行最严格的生态环境保护制度，还自然以宁静、和谐、美丽，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，谱写美丽中国海南篇章。

（二十二）完善生态文明制度体系。加快建立健全生态文明建设长效机制，压紧压实生态环境保护责任。率先建立生态环境和资源保护现代监管体制，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构。落实环境保护“党政同责、一岗双责”，构建以绿色发展为导向的评价考核体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。编制自然资源资产负债表，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。支持海南在建立完善自然资源资产产权制度和有偿使用制度方面率先进行探索。加快完善生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩的生态保护补偿机制。全面实施河长制、湖长制、湾长制、林长制。探索建立水权制度。鼓励海南国家级、省级自然保护区依法合规探索开展森林经营先行先试。加强对海洋生态环境的司法保护。开展海洋生态系统碳汇试点。研究构建绿色标准体系，建立绿色产品政府采购制度，创建绿色发展示范区。实行碳排放总量和能耗增量控制。建立环境污染“黑名单”制度，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。

（二十三）构建国土空间开发保护制度。深入落实主体功能区战略，健全国土空间用途管制制度，完善主体功能区配套政策，制定实施海南省海洋主体功能区规划。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界和海洋生物资源保护线、围填海控制线划定工作，严格自然生态空间用途管制。实行最严格的节约用地制度，实施建设用地总量和强度双控行动，推进城市更新改造，对低效、零散用地进行统筹整合、统一开发，确保海南建设用地总量在现有基础上不增加，人均城镇工矿用地和单位国内生产总值建设用地使用面积稳步下降。加强自然保护区监督管理。研究设立热带雨林等国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，按照自然生态系统整体性、系统性及其内在规律实行整体保护、系统修复、综合治理。实施重要生态系统保护和修复重大工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。鼓励在重点生态区位推行商品林赎买制度，探索通过租赁、置换、地役权合同等方式规范流转集体土地和经济林，逐步恢复和扩大热带雨林等

自然生态空间。实施国家储备林质量精准提升工程，建设乡土珍稀树种木材储备基地。对生态环境脆弱和敏感区域内居民逐步实施生态移民搬迁。严格保护海洋生态环境，更加重视以海定陆，加快建立重点海域入海污染物总量控制制度，制定实施海岸带保护与利用综合规划。

（二十四）推动形成绿色生产生活方式。坚持“绿色、循环、低碳”理念，建立产业准入负面清单制度，全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展，推动现有制造业向智能化、绿色化和服务型转变，加快构建绿色产业体系。实施能源消费总量和强度双控行动。支持海南建设生态循环农业示范省，加快创建农业绿色发展先行区。实行生产者责任延伸制度，推动生产企业切实落实废弃产品回收责任。减少煤炭等化石能源消耗，加快构建安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系。建立闲置房屋盘活利用机制，鼓励发展度假民宿等新型租赁业态。探索共享经济发展新模式，在出行、教育、职业培训等领域开展试点示范。科学合理控制机动车保有量，加快推广新能源汽车和节能环保汽车，在海南岛逐步禁止销售燃油汽车。全面禁止在海南生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具，加快推进快递业绿色包装应用。

九、完善人才发展制度

实施人才强国战略，深化人才发展体制机制改革，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

（二十五）创新人才培养支持机制。鼓励海南充分利用国内外优质教育培训资源，加强教育培训合作，培养高水平的国际化人才。支持海南大学创建世界一流学科，支持相关高校培育建设重点实验室。鼓励国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构。完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作，鼓励社会力量通过独资、合资、合作等多种形式举办职业教育。鼓励海南引进境外优质教育资源，举办高水平中外合作办学机构和项目，探索建立本科以上层次中外合作办学项目部省联合审批机制。支持海南通过市场化方式设立专业人才培养专项基金。完善促进终身教育培训的体制机制。

（二十六）构建更加开放的引才机制。加大国家级人才计划对海南省人才队伍建设的支持力度。紧紧围绕强化公益属性的目标深化事业单位改革，除仅为机关提供支持保障的事业单位外，原则上取消行政级别，允许改革后的事业单位结合实际完善有利于激励人才的绩效工资内部分配办法。促进教师、医生、科研人员等合理流动。创新“候鸟型”人才引进和使用机制，设立“候鸟”人才工作站，允许内地国企、事业单位的专业技术和管理人才按规定在海南兼职兼薪、按劳取酬。支持海南开展国际人才管理改革试点，允许外籍和港澳台地区技术技能人员按规定在海南就业、永久居留。允许在中国高校获得硕士及以上学位的优秀外国留学生在海南就业和创业，扩大海南高校留学生规模。支持海南探索建立吸引外国高科技人才的管理制度。

（二十七）建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，坚持正确选人用人导向，突出政治标准，注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍助推海南全面深化改革开放的能力。推进公务员聘任制和分类管理改革，拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道，允许在专业性较强的政府机构设置高端特聘职位，实施聘期管理和协议工资。加强海南与国内发达地区的公务员学习交流，开展公务员国际交流合作，稳妥有序开展公务人员境外培训。加强优秀后备干部储备，完善鼓励干部到基层一线、困难艰苦地区历练的机制。

（二十八）全面提升人才服务水平。加大优质公共服务供给，满足人才对高品质公共服务的需求。大力引进优质医疗资源，鼓励社会力量发展高水平医疗机构，推进国际国内医疗资源合作，积极引进优秀卫生专业技术人员。深度推进跨省异地就医住院医疗费用直接结算，鼓励发展商业补充保险。推进社会养老服务设施建设。加快数字图书馆、数字博物馆、网上剧院等建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。出台专门政策解决引进人才的任职、住房、就医、社保、子女教育等问题。

十、保障措施

毫不动摇加强党对改革开放的领导，进一步强化政策支持，建立健全“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作机制，坚定自觉地把党中央、国务院的决策部署落到实处。

（二十九）加强党的领导。坚持党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。海南省委要把党的政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装海南党员干部。着眼于健全加强党的全面领导的制度，优化党的组织机构，建立健全省委对全面深化改革开放工作的领导体制机制，更好发挥党的职能部门作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。加强基层党组织建设，着力提升组织力，增强政治功能，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为推动海南全面深化改革开放的坚强战斗堡垒。完善体现新发展理念 and 正确政绩观要求的干部考核评价体系，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。牢牢掌握意识形态工作领导权，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，坚定文化自信。持之以恒正风肃纪，强化纪检监察工作，营造风清气正良好环境。深化政治巡视。全面落实监察法。

（三十）强化政策保障。本意见提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大或国务院统一授权后实施。中央有关部门根据海南省建设自由贸易试验区、探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策需要，及时向海南省下放相关管理权限，给予充分的改革自主权。按照市场化方式，设立海南自由贸易港建设投资基金。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，实行法院、检察院内设机构改革试点，建立法官、检察官员额退出机制。支持建立国际经济贸易仲裁机构和国际争端调解机构等多元纠纷解决机构。

（三十一）完善实施机制。海南省要发挥主体责任，主动作为、真抓实干，敢为人先、大胆探索，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一任接着一任干，一茬接着一茬干，将蓝图一绘到底。要制定预案，稳定市场预期，坚决防范炒房炒地投机行为。研究建立重大问题协调机制，统筹推进海南全面深化改革开放工作。中央有关部门要真放真改真支持，切实贯彻落实本意见提出的各项任务和政策措施，会同海南省抓紧制定实施方案。国家发展改革委要加强综合协调，强化督促检查，适时组织对本意见实施情况进行评估，及时发现问题并提出整改建议，重大事项向党中央、国务院报告。

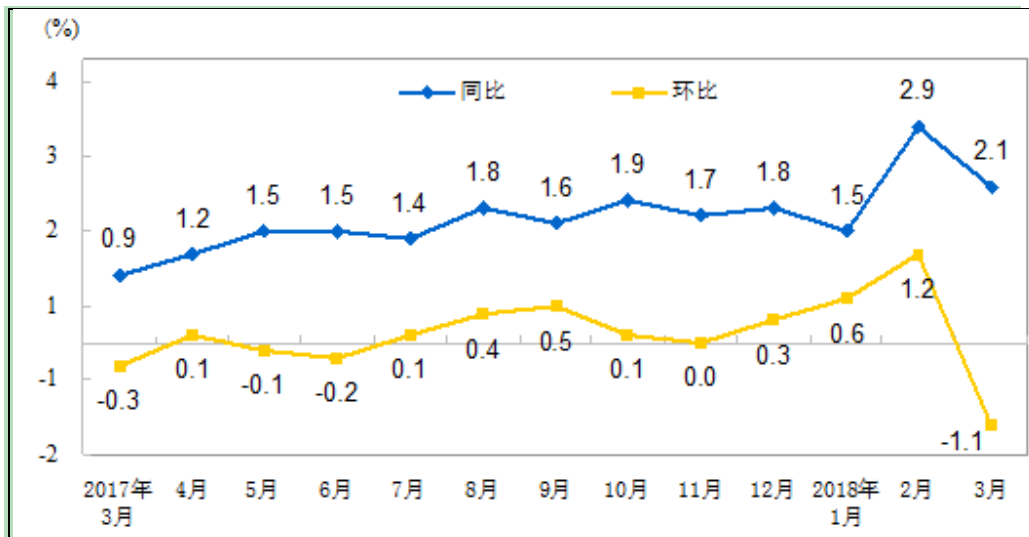
二、经济观察

1、2018年3月份居民消费价格同比上涨2.1%

2018年3月份，全国居民消费价格同比上涨2.1%。其中，城市上涨2.1%，农村上涨1.9%；食品价格上涨2.1%，非食品价格上涨2.1%；消费品价格上涨1.6%，服务价格上涨2.8%。一季度，全国居民消费价格总水平比去年同期上涨2.1%。

3月份，全国居民消费价格环比下降1.1%。其中，城市下降1.1%，农村下降1.2%；食品价格下降4.2%，非食品价格下降0.4%；消费品价格下降1.4%，服务价格下降0.7%。

图表 2 全国居民消费价格涨跌幅



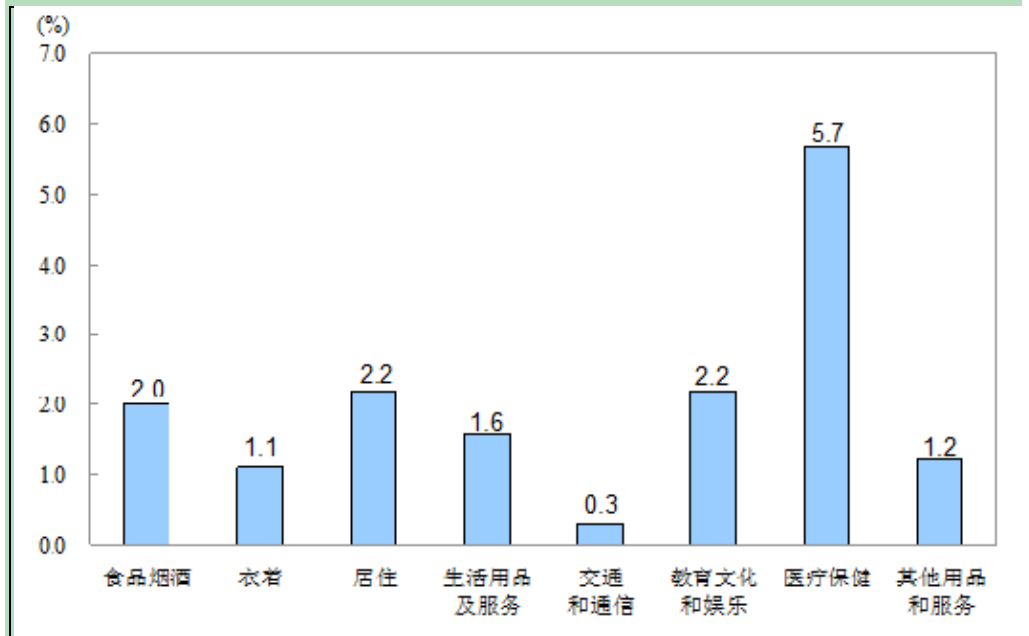
数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

一、各类商品及服务价格同比变动情况

食品烟酒价格同比上涨2.0%，影响居民消费价格指数（CPI）上涨约0.61个百分点。其中，蛋类价格上涨17.6%，影响CPI上涨约0.09个百分点；鲜菜价格上涨8.8%，影响CPI上涨约0.22个百分点；鲜果价格上涨7.4%，影响CPI上涨约0.13个百分点；水产品价格上涨5.6%，影响CPI上涨约0.10个百分点；畜肉类价格下降6.1%，影响CPI下降约0.29个百分点（猪肉价格下降12.0%，影响CPI下降约0.32个百分点）。

其他七大类价格同比均上涨。其中，医疗保健、居住、教育文化和娱乐价格分别上涨 5.7%、2.2%和 2.2%，生活用品及服务、其他用品和服务价格分别上涨 1.6%和 1.2%，衣着、交通和通信价格分别上涨 1.1%和 0.3%。

图表 3 3 月份居民消费价格分类别同比涨跌幅



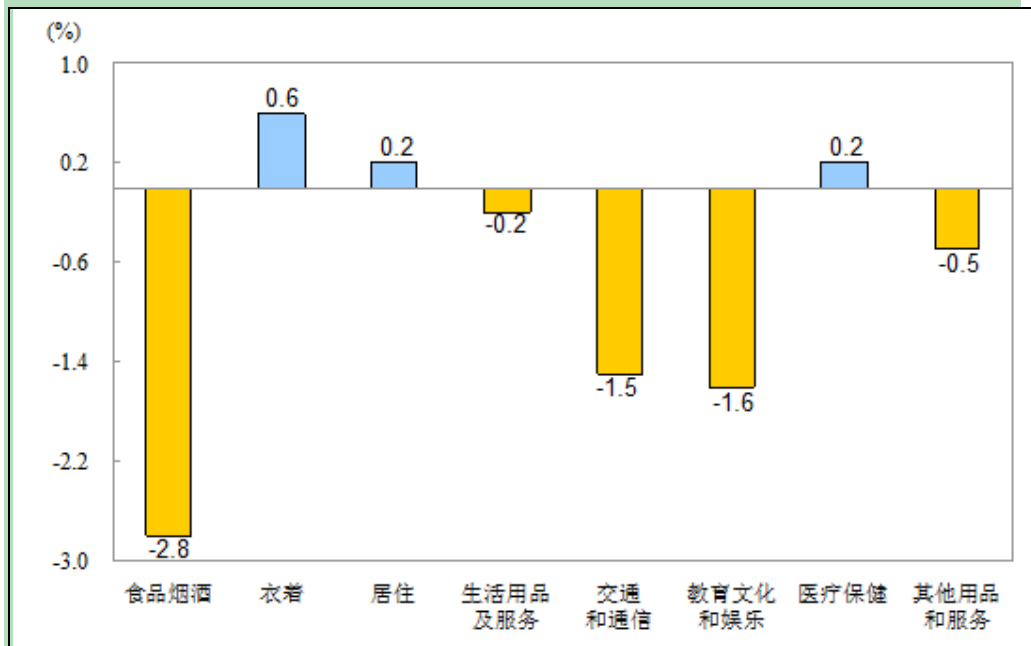
数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

二、各类商品及服务价格环比变动情况

食品烟酒价格环比下降 2.8%，影响 CPI 下降约 0.85 个百分点。其中，鲜菜价格下降 14.8%，影响 CPI 下降约 0.45 个百分点；畜肉类价格下降 5.4%，影响 CPI 下降约 0.24 个百分点（猪肉价格下降 8.4%，影响 CPI 下降约 0.21 个百分点）；蛋类、水产品、鲜果价格分别下降 7.9%、3.2%和 2.4%，合计影响 CPI 下降约 0.15 个百分点。

其他七大类价格环比三涨四降。其中，衣着、居住、医疗保健价格分别上涨 0.6%、0.2%和 0.2%；教育文化和娱乐、交通和通信价格分别下降 1.6%和 1.5%，其他用品和服务、生活用品及服务价格分别下降 0.5%和 0.2%。

图表 4 3 月份居民消费价格分类别环比涨跌幅



数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

图表 5 2018 年 3 月居民消费价格主要数据

	3 月		一季度
	环比涨跌幅 (%)	同比涨跌幅 (%)	同比涨跌幅 (%)
居民消费价格	-1.1	2.1	2.1
其中：城市	-1.1	2.1	2.2
农村	-1.2	1.9	2
其中：食品	-4.2	2.1	2
非食品	-0.4	2.1	2.2
其中：消费品	-1.4	1.6	1.7
服务	-0.7	2.8	2.9
其中：不包括食品和能源	-0.3	2	2.1
其中：不包括鲜菜和鲜果	-0.7	1.8	1.9
按类别分			
一、食品烟酒	-2.8	2	1.9
粮食	0	1.1	1.1
食用油	0.1	-1.1	-1.2
鲜菜	-14.8	8.8	6.6
畜肉类	-5.4	-6.1	-5
其中：猪肉	-8.4	-12	-9.9
牛肉	-1.5	3.5	3.1
羊肉	-0.9	14.4	13.6

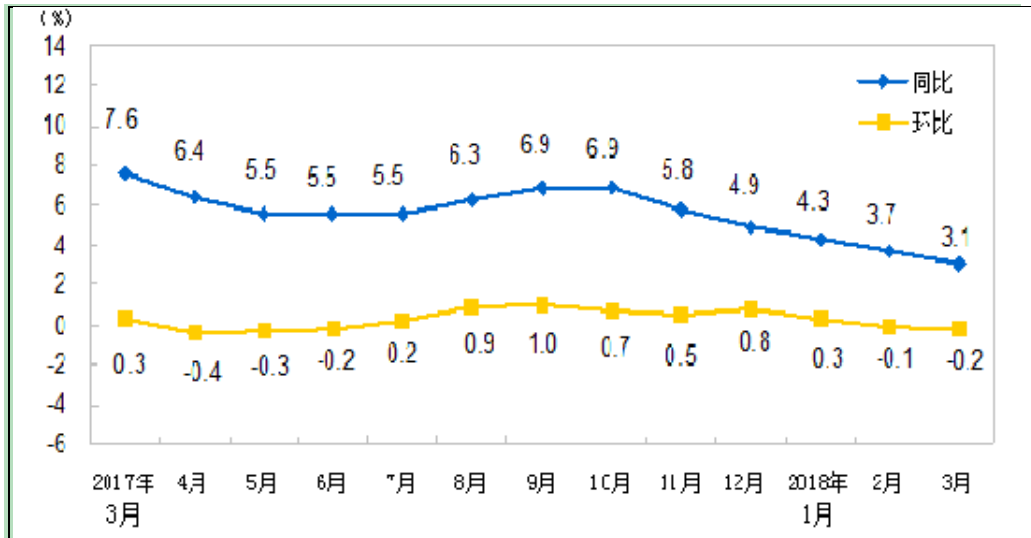
水产品	-3.2	5.6	5.6
蛋类	-7.9	17.6	18
奶类	0.3	0.7	0.7
鲜果	-2.4	7.4	7.5
烟草	0	0.1	0.1
酒类	0.6	3	3.1
二、衣着	0.6	1.1	1.2
服装	0.7	1.3	1.4
衣着加工服务费	-0.3	4.1	3.9
鞋类	0.6	0.3	0.4
三、居住	0.2	2.2	2.4
租赁房房租	0.6	2.4	2.5
水电燃料	-0.4	1.3	1.6
四、生活用品及服务	-0.2	1.6	1.6
家用器具	0	0.7	0.9
家庭服务	-2.8	5.5	5.4
五、交通和通信	-1.5	0.3	0.7
交通工具	-0.2	-1.4	-1.5
交通工具用燃料	-2.6	4.3	5.8
交通工具使用和维修	-3	2.3	2.6
通信工具	-0.5	-2.7	-2.6
通信服务	-0.1	-0.8	-0.7
邮递服务	-0.6	3.3	3.3
六、教育文化和娱乐	-1.6	2.2	2.2
教育服务	0.4	2.7	2.7
旅游	-10.3	3.6	4.1
七、医疗保健	0.2	5.7	6
中药	0.5	5	5
西药	0.6	5.1	5.3
医疗服务	0	6.8	7.1
八、其他用品和服务	-0.5	1.2	1.4

数据来源：国家统计局、中商产业研究院

2、2018年3月份工业生产者出厂价格同比上涨3.1%

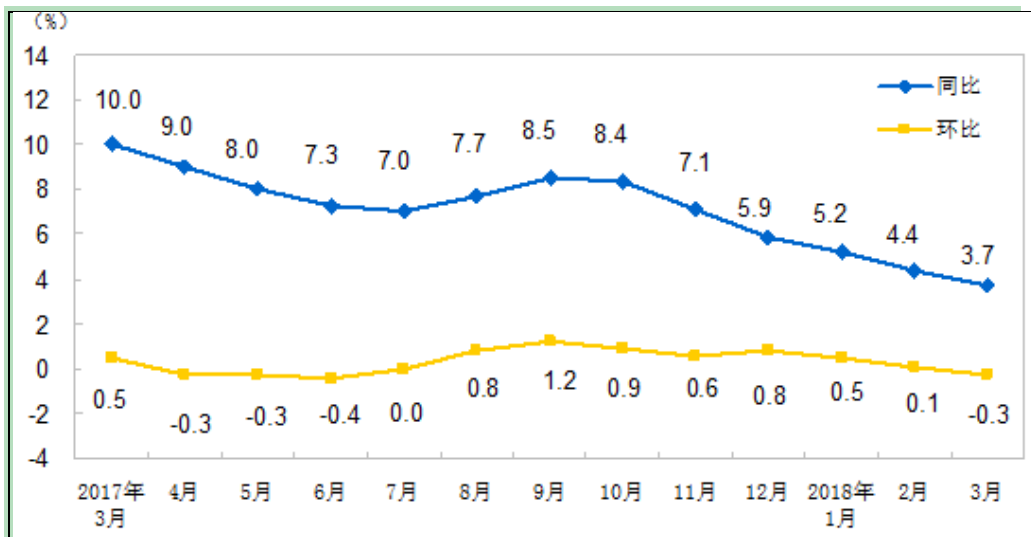
2018年3月份，全国工业生产者出厂价格同比上涨3.1%，环比下降0.2%。工业生产者购进价格同比上涨3.7%，环比下降0.3%。一季度，工业生产者出厂价格同比上涨3.7%，工业生产者购进价格同比上涨4.4%。

图表 6 工业生产者出厂价格涨跌幅



数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

图表 7 工业生产者购进价格涨跌幅

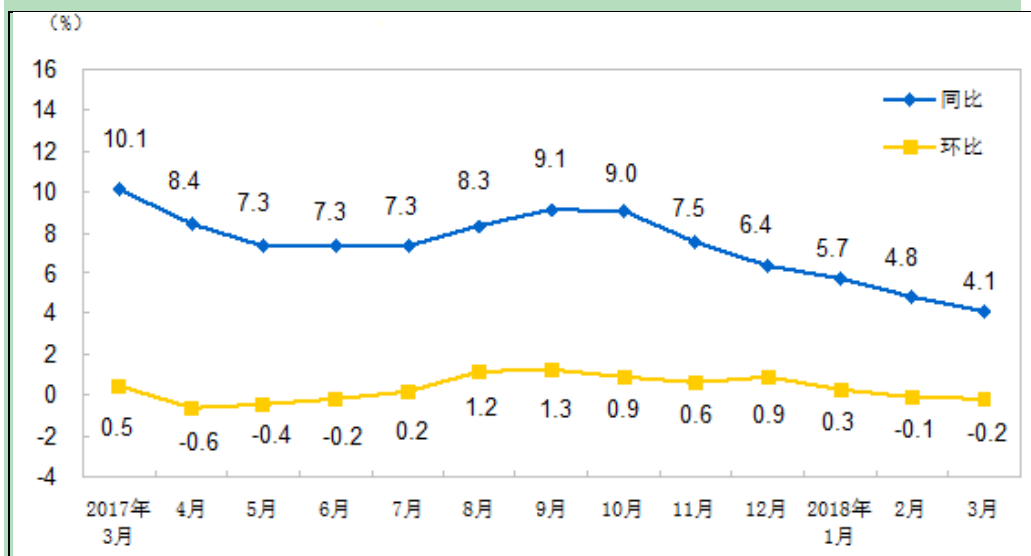


数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

一、工业生产者价格同比变动情况

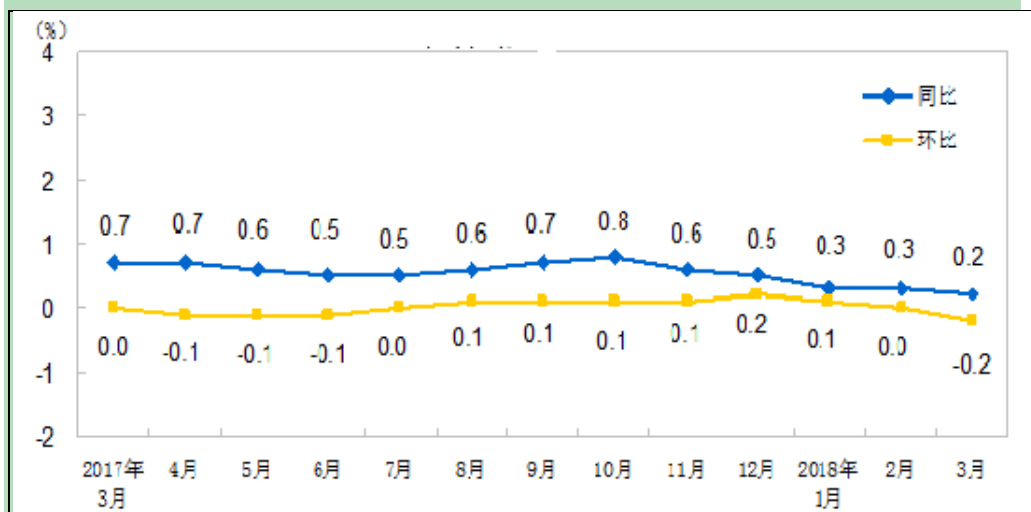
工业生产者出厂价格中，生产资料价格同比上涨 4.1%，影响工业生产者出厂价格总水平上涨约 3.09 个百分点。其中，采掘工业价格上涨 5.0%，原材料工业价格上涨 5.1%，加工工业价格上涨 3.7%。生活资料价格同比上涨 0.2%，影响工业生产者出厂价格总水平上涨约 0.04 个百分点。其中，食品价格持平，衣着价格上涨 0.3%，一般日用品价格上涨 0.9%，耐用消费品价格下降 0.3%。

图表 8 生产资料出厂价格涨跌幅



数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

图表 9 生活资料出厂价格涨跌幅



数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

工业生产者购进价格中，建筑材料及非金属类价格同比上涨 11.4%，有色金属材料及电线类价格上涨 6.8%，黑色金属材料类价格上涨 5.3%，燃料动力类价格上涨 4.9%；农副产品类价格下降 1.0%。

二、工业生产者价格环比变动情况

工业生产者出厂价格中，生产资料价格环比下降 0.2%，影响工业生产者出厂价格总水平下降约 0.14 个百分点。其中，采掘工业价格下降 0.8%，原材料工业价格

下降 0.5%，加工工业价格持平。生活资料价格环比下降 0.2%，影响工业生产者出厂价格总水平下降约 0.04 个百分点。其中，食品和衣着价格均下降 0.2%，一般日用品和耐用消费品价格均下降 0.1%。

工业生产者购进价格中，木材及纸浆类价格环比上涨 0.5%，黑色金属材料类价格上涨 0.2%；燃料动力类、有色金属材料及电线类价格均下降 0.8%。

图表 10 2018 年 3 月工业生产者价格主要数据

	3 月		1-3 月平均同比涨跌幅 (%)
	环比涨跌幅 (%)	同比涨跌幅 (%)	
一、工业生产者出厂价格	-0.2	3.1	3.7
生产资料	-0.2	4.1	4.9
采掘	-0.8	5.0	6.1
原材料	-0.5	5.1	6.1
加工	0.0	3.7	4.3
生活资料	-0.2	0.2	0.3
食品	-0.2	0.0	0.0
衣着	-0.2	0.3	0.5
一般日用品	-0.1	0.9	1.1
耐用消费品	-0.1	-0.3	-0.2
二、工业生产者购进价格	-0.3	3.7	4.4
燃料、动力类	-0.8	4.9	5.7
黑色金属材料类	0.2	5.3	7.1
有色金属材料及电线类	-0.8	6.8	8.5
化工原料类	-0.3	3.4	4.5
木材及纸浆类	0.5	6.5	6.6
建筑材料及非金属类	-0.1	11.4	11.9
其它工业原材料及半成品类	0.0	1.3	1.5
农副产品类	-0.9	-1.0	-0.4
纺织原料类	0.2	1.7	1.9
三、工业生产者主要行业出厂价格			
煤炭开采和洗选业	0.3	5.8	4.8
石油和天然气开采业	-4.4	6.9	10.3
黑色金属矿采选业	0.6	-2.2	1.2

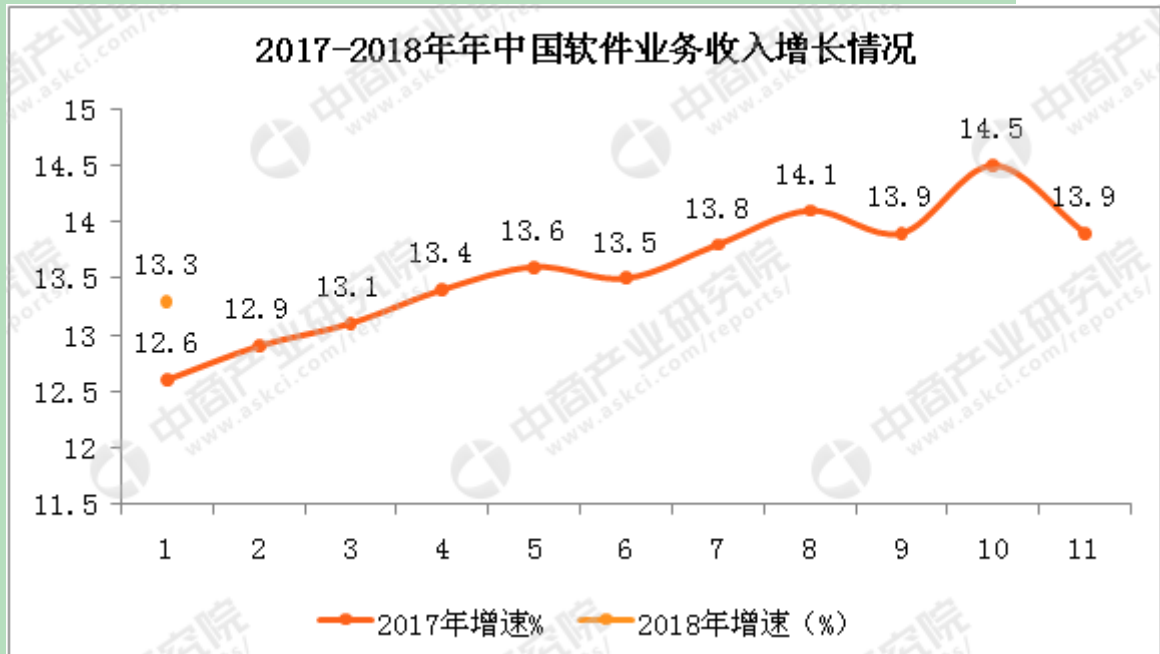
有色金属矿采选业	0.6	9.5	10.4
非金属矿采选业	0.2	7.8	8.0
农副食品加工业	-0.2	-0.5	-0.8
食品制造业	0.0	1.2	1.2
酒、饮料及精制茶制造业	0.2	1.7	1.6
烟草制品业	0.0	0.0	0.0
纺织业	0.2	1.7	1.8
纺织服装、服饰业	-0.2	0.4	0.7
木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	0.2	1.2	1.3
造纸和纸制品业	1.3	9.2	8.5
印刷和记录媒介复制业	0.1	1.7	1.7
石油、煤炭及其他燃料加工业	-2.0	8.5	9.8
化学原料和化学制品制造业	-0.4	5.2	6.5
医药制造业	0.2	2.6	2.6
化学纤维制造业	0.3	3.5	4.1
橡胶和塑料制品业	0.0	1.2	1.7
非金属矿物制品业	-0.4	12.0	12.8
黑色金属冶炼和压延加工业	0.6	9.4	12.0
有色金属冶炼和压延加工业	-0.7	6.1	8.0
金属制品业	0.4	4.7	5.0
通用设备制造业	0.1	1.5	1.5
汽车制造业	-0.2	0.3	0.2
铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	0.1	1.1	1.2
计算机、通信和其他电子设备制造业	-0.4	-2.6	-2.3
电力、热力生产和供应业	0.0	-0.4	-0.4
燃气生产和供应业	-1.7	2.2	3.3
水的生产和供应业	-0.1	1.7	1.9

数据来源：国家统计局、中商产业研究院整理

3、2018年1-2月中国软件业经济运行情况

日前，工信部发布2018年1-2月中国软件业经济运行情况，报告显示，前两个月，我国软件和信息技术服务业收入稳中有升，从业人数稳步增加，部分新兴领域发展加快，正在形成新的增长点，对全行业的支撑能力不断提升。

软件业整体发展平稳。1-2月，我国软件和信息技术服务业完成软件业务收入8196亿元，同比增长13.3%，增速同比提高0.7个百分点。全行业实现利润总额893亿元，同比增长7.3%。



数据来源：工信部、中商产业研究院整理



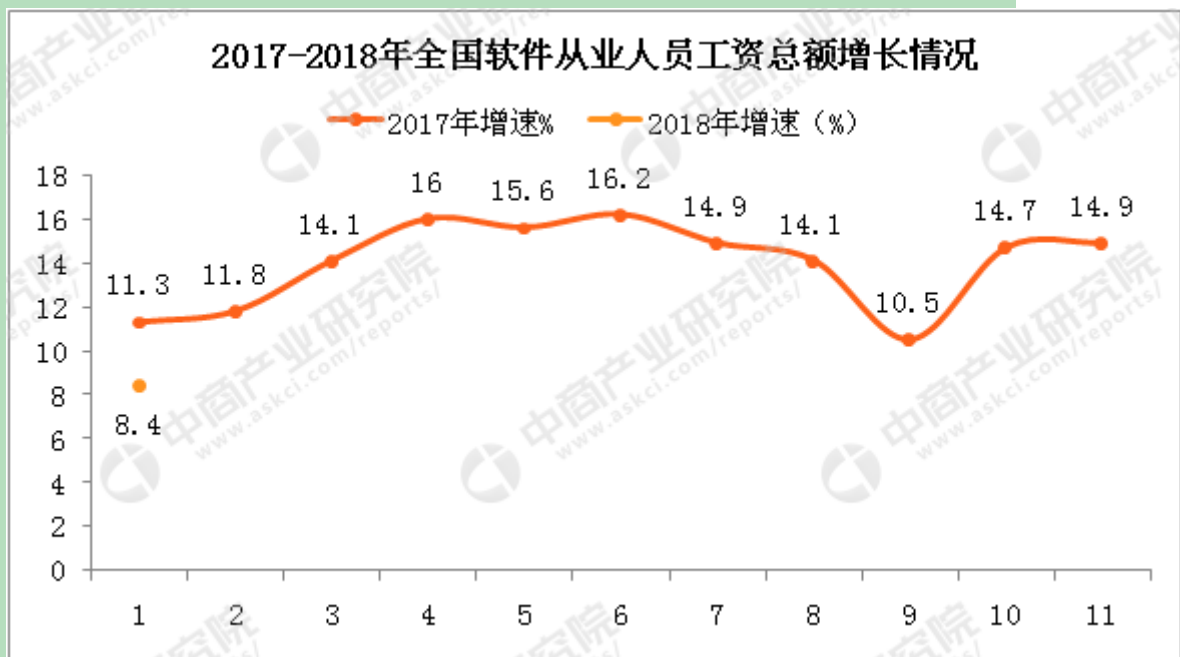
数据来源：工信部、中商产业研究院整理

出口保持增长,外包服务出口增幅回升。1-2月,软件业实现出口76.7亿美元,同比增长1.3%。其中,外包服务出口增长6.4%,同比提高2个百分点。



数据来源:工信部、中商产业研究院整理

从业人数有所增加。1-2月,我国软件和信息技术服务业从业平均人数581.5万人,同比增长8.4%,增速同比提高3.5个百分点。从业员工工资总额增长9.1%。



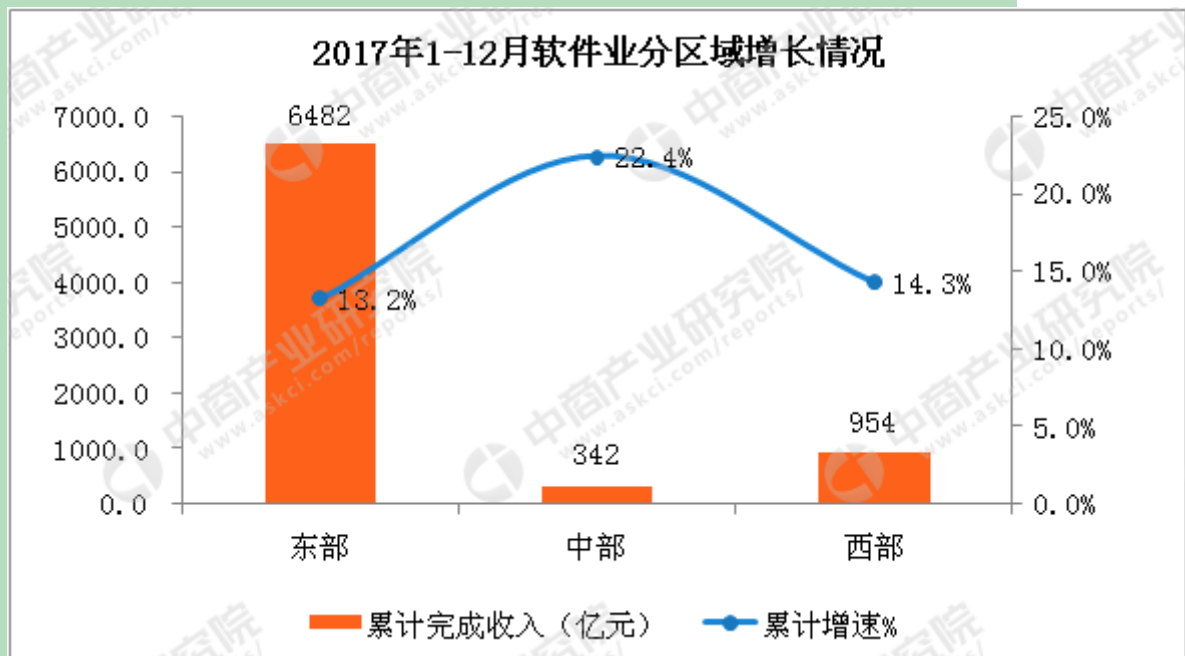
数据来源:工信部、中商产业研究院整理

工业软件收入呈现高速增长，信息安全软件稳中有升。1-2月，软件产品实现收入2506亿元，同比增长11.7%，增速同比提高0.6个百分点。其中工业软件产品收入同比增长39.7%；信息安全产品收入增长14.9%。

受“企业上云”进程加快影响，在线运营及平台类信息技术服务收入持续较快增长。1-2月，信息技术服务实现收入4409亿元，同比增长16%，增速高出全行业平均水平2.7个百分点，在全行业收入中占比为53.8%。其中运营相关服务收入增长19.6%；电子商务平台技术服务收入增长17.4%；集成电路设计收入增长8.7%；其他信息技术服务（包括信息技术咨询设计服务、系统集成、运维服务、数据服务等）收入增长14.8%。

嵌入式系统软件收入增速平稳。1-2月，嵌入式系统软件实现收入1282亿元，同比增长7.5%。

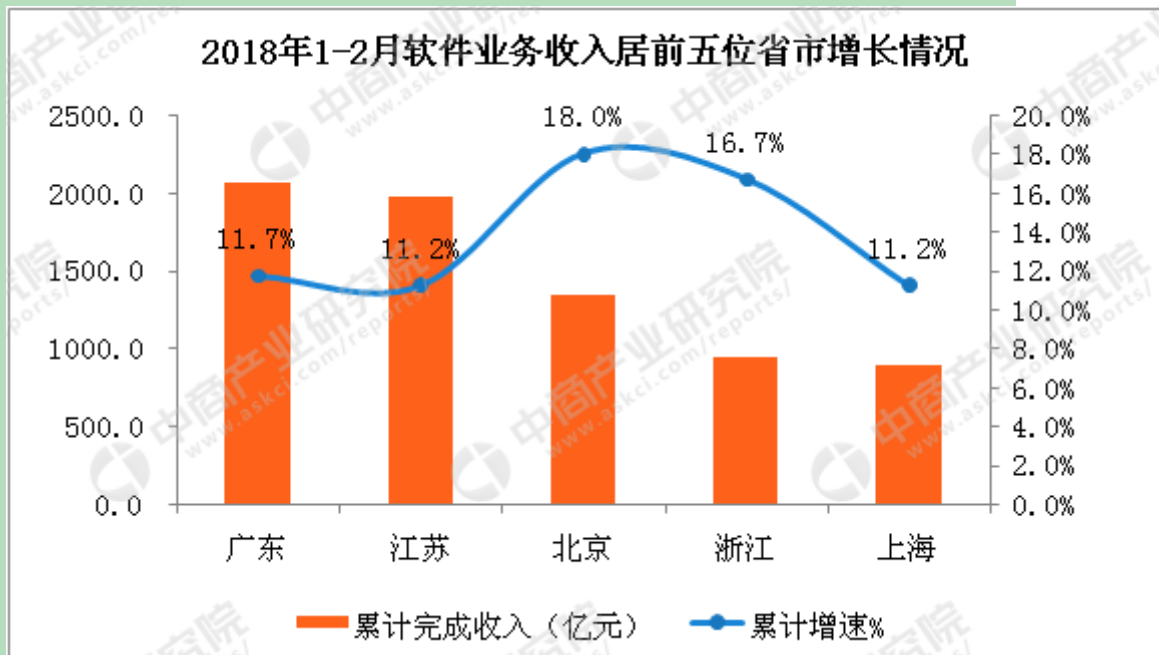
中西部地区增长领先，安徽等省增势突出。1-2月，中部地区完成软件业务收入342亿元，增长22.4%；其中安徽、山西、河南、湖北软件业务收入同比分别增长30.6%、28.5%、25.6%和23.7%。西部地区完成软件业务收入954亿元，增长14.3%。其中陕西、贵州软件业务收入增速均超20%。



数据来源：工信部、中商产业研究院整理

东部地区稳步增长，北京、浙江等省市增速提升。1-2月，东部地区完成软件业务收入6482亿元，同比增长13.2%。总量居前5名的广东、江苏、北京、浙江、

上海完成软件业务收入占全国比重为 64%，分别增长 11.7%、11.2%、18%、16.7%和 11.2%。



数据来源：工信部、中商产业研究院整理

4、2018年2月全国星级酒店经营数据分析

随着经济增长，无论是旅游规模还是商旅规模都在稳步增长。目前，旅游总收入以及总人次增速均在 10% 的水平，而我国商旅总支出增速也达到 9.2%，已成为全球增速最快、规模最大的商旅市场。酒店业也在不断发展着，根据中商产业研究院发布的《2018-2023 年中国酒店行业前景分析及投资研究报告》中指出，2017 年星级酒店总体继续保持向上态势。全国星级酒店平均房价为 359.17 元/间天，平均入住率为 60.40%，同比去年上升 3.50%。

2018 年 2 月，全国星级酒店平均出租率为 50.11%，平均房价为 376.09 元，每间可供房收入为 188.74 元；客房收入占比 41.1%，餐饮收入占比 43.89%。数据显示：2018 年 2 月份三星及以上星级饭店的客房平均入住率为 50.11%，其中四星级饭店的入住率最高达 51.37%，五星级酒店平均入住率为 49.99%，三星级酒店入住率达 48.97%。2 月份平均房价 376.09 元，五星级与四星级的房价平均相差 164.85 元。

另外，在客房收入、餐饮收入上，五星级饭店 2 月份客房收入占比与餐饮收入差距 0.73%，客房收入占比 43.08%，比餐饮收入低 0.73%。而 2 月份四星级饭店客

房收入占比与餐饮收入差距缩小，客房收入高于餐饮收入 0.47%。三星级饭店客房收入比餐饮收入占比低 8.09%，差距逐渐缩小。

2018年2月份全国星级酒店员工流失率为2.74%，平均员工薪酬为3187.98元，比1月份平均薪酬高116.78元。

2018年2月不同星级饭店经营数据统计

指标	总体/平均	五星/豪华	四星/高档	三星/中档
Occ(%)	50.11	49.99	51.37	48.97
Adr(元)	376.09	516.57	351.72	259.98
RevPar(元)	188.74	258.23	180.68	127.31
客房收入比(%)	41.10	43.08	42.25	37.98
餐饮收入比(%)	43.89	43.81	41.78	46.07
其他收入比(%)	15.01	13.11	15.97	15.95
客房成本率(%)	12.20	12.54	11.34	12.72
餐饮成本率(%)	57.70	58.75	55.05	59.30
其他成本率(%)	18.68	20.23	20.64	15.17
人工成本率(%)	35.52	36.82	35.03	34.71
能耗成本率(%)	11.38	10.59	11.93	11.61
员工流失率(%)	2.74	3.17	2.75	2.31
员工平均月薪(元)	3187.98	3656.29	3060.45	2847.21

数据来源：中商产业研究院整理

(Occ 是客房入住率，Adr 是平均房价，Revpar 每间可售房收入)

三、投资市场

1、“佛系”上市公司再添一家：普陀山冲刺 IPO，四大佛教名山将齐聚 A 股

排队 9 个月，四大佛教名山之一普陀山旅游发展股份有限公司（简称“普陀山”）近日更新了招股书。

据招股书显示，此次普陀山普陀山旅游拟在上交所发行不超过 14212.61 万股，IPO 拟募资 6.15 亿元，将主要投入索道、船舶、立体停车库等项目。

截至目前，中国四大佛教名山中已有两座成功上市：1997 年，峨眉山 A 上市，2015 年，九华旅游上市。另外，山西五台山文化旅游集团也在 2017 年 3 月公开招募律师事务所、会计事务所及评估机构，明确表示将筹备 IPO，四大佛教名山将齐聚资本市场。

索道年营收过亿，毛利率达 90%

和很多景点相似，普陀山也是得益于其旅游资源。

据招股书显示，2015 年至 2017 年，普陀山旅游实现营业收入分别为 3.57 亿元、4.32 亿元和 3.86 亿元，归属于母公司所有者净利润分别为 9510.1 万元、1.14 亿元和 1.13 亿元。

对于 2016 年营业收入和净利润较高的原因，普陀山旅游称，主要是当期处置了投资性房地产所致。

目前，普陀山旅游的营收主要来自旅游运输服务，占比高达总收入的 82%。普陀山旅游的主营业务板块包括旅游客车客运、旅游索道客运、旅游水路客运、香品生产销售等。

单位：万元，%

业务类别	2017 年度		2016 年度		2015 年度	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
旅游客车客运	12,386.54	33.16	11,256.43	32.48	11,118.96	31.87
旅游索道客运	11,304.55	30.26	10,609.00	30.61	10,532.71	30.19
旅游水路客运	6,995.28	18.72	6,409.84	18.49	6,300.74	18.06
香品生产销售	3,215.76	8.61	2,909.31	8.39	2,727.25	7.82
旅游商品销售	1,282.08	3.43	687.88	1.98	633.53	1.82
旅游配套服务	2,173.78	5.82	2,786.45	8.04	3,570.75	10.24
合计	37,357.99	100.00	34,658.92	100.00	34,883.94	100.00

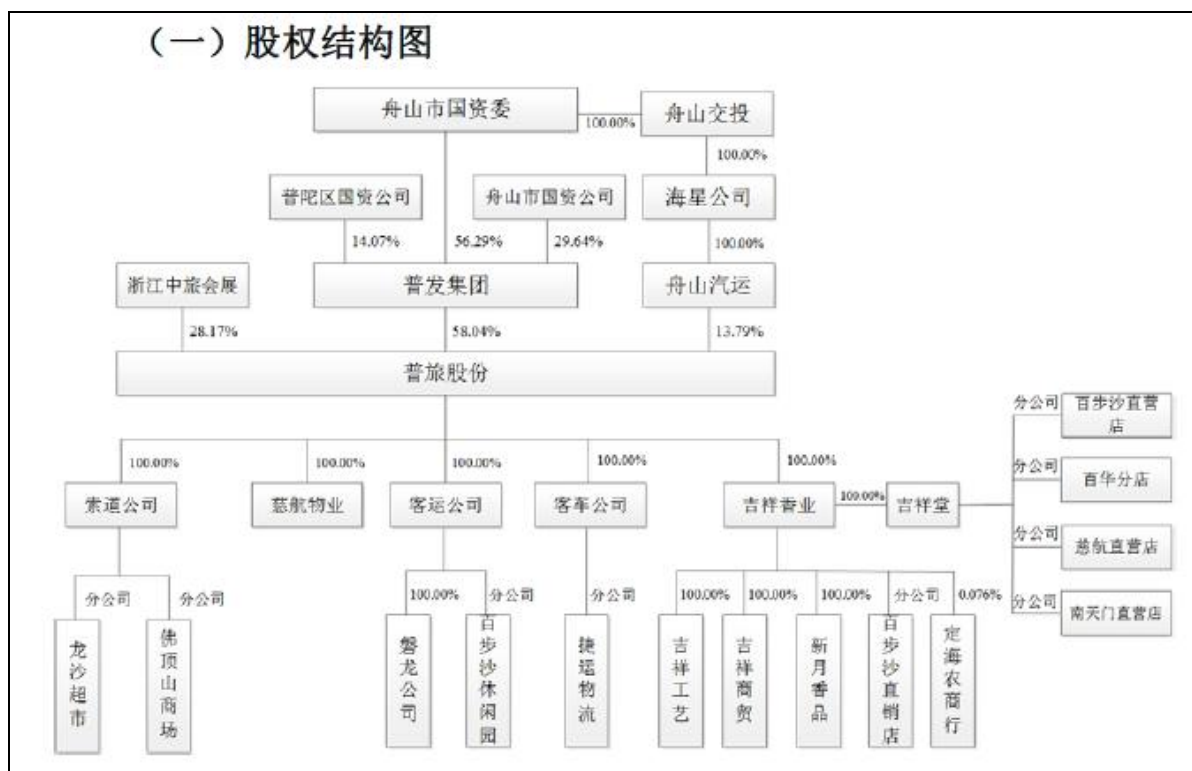
索道成为了普陀山最赚钱的业务，每年贡献过亿营收，毛利率为 90%左右。近年来，随着前往普陀山旅游人数的增加，普陀山旅游设施接待能力不足的矛盾逐步显现。而仅有的一条索道，使得游客集中出游时段需要较长时间排队等候。

本次募资中，约有 5.55 亿将投向普陀山客运索道及附属配套工程升级改造项目、客运船舶更新升级项目、舟山市朱家尖小乌石塘村美丽乡村建设项目、舟山市朱家尖小乌石塘海洋水疗项目、舟山市朱家尖小乌石塘清水湾海洋温泉项目及朱家尖旅游配套立体停车库项目。另外，有约 6000 万元将被用作补充流动资金。

此外，作为四大佛教名山之一，烧香成为游客去普陀山的必备项目之一。因此普陀股份旗下的香品业务 2017 年达到 1800 万元的规模，毛利率接近 60%。

观音坐镇，门票不计入上市主体

普陀山旅游是舟山市国资公司、普陀区国资公司与普旅集团以发起设立的方式成立的股份有限公司，舟山市国资委通过普发集团控制公司 58.04%股份，通过舟山汽运控制公司 13.79%股份，合计控制公司 71.83%股份，舟山市国资委是普陀山的实际控制人。



2017年普陀山景区（不含朱家尖景区）接待游客857.86万人次，较上年增长14.43%；朱家尖景区接待游客764.14万人次，较上年增长17.93%；普陀山风景名胜区分区合计接待游客人数合计达1622万人次，较上年增长16.05%。

普陀山-朱家尖旅游景区的微信官方购票平台显示，1月份、12月份为淡季，门票140元/人次；2月份至11月份为旺季，门票为160元/人次；正月初一至初五、五月一日至三日、十月一日至五日上浮至门票200元/人次。

值得注意的是，普陀山的门票收入并未计入拟上市主体普陀山旅游，这与监管政策有关。

2006年国务院出台《风景名胜区条例》（国务院令474号），其中要求，风景名胜区门票由管理机构负责出售，门票收入和风景名胜资源有偿使用费，实行收支两条线管理；风景名胜区管理机构不得将规划、管理和监督等行政管理职能委托给企业或者个人行使。自此条例实施以后，景区门票不能作为上市主体的收入。

2012年10月，国家宗教事务局、发改委、工商总局、旅游局、证监会以及文物局等10部门联合发布《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》，明确规定，“不得将宗教活动场所作为企业资产上市。”

四大佛教将齐聚 A 股

虽然，宗教活动场所不能作为企业上市资产，但四大佛教名山的上市都是以旅游公司的形式，享受着“佛光”。

1997 年就上市的峨眉山 A（股票代码：000888），是四座佛教名山公布财报中营收最多的。2015-2017 年，营收均为十亿元，净利润分别为 1.96 亿元、1.91 亿元、1.96 亿元。

门票收入的规定，对上市多年的峨眉没约束力。2017 年总营收中，峨眉山门票收入占 42.44%，客运索道收入占 26.92%。

九华旅游（股票代码：603199）2014-2016 年营收分别为 4.11 亿元、4 亿元、4.01 亿元，净利润分别为 6598 万元、7191 万元、7472 万元。索道缆车、酒店、客运是九华旅游的营收主要来源，合计占总营收 85%以上。

不能打包门票和寺庙道观等宗教资源的收入，净利润很难过千万。这也让当时在推进 IPO 的普陀山和五台山陷入了两难的境地，普陀山 IPO 一波三折，终于如愿。而五台山 2012 年表示，停止上市，直到去年 3 月，才重启 IPO。

截止今日收盘，峨眉山 A9.55 元/股，总市值 50.32 亿元，九华山 27.49 元/股，总市值为 30.43 亿元。

景区旅游公司上市难

门票、产权问题、涉及文物与宗教等多种因素使得旅游景区上市难。据统计，三千家 A 股中，旅游及相关产业上市公司有 20 家，而以景区为业务主导板块的不超过十家。

目前旅游业的主要障碍是：

- 1、行政许可壁垒。国家队旅游资源的开发和风景区内的相关业务均有严格的行政许可程序，除旅游主管部门外，公安、消防、工商、环保等部门都有监管。
- 2、资金壁垒。景区开发建设等，前期都需要大量资金投入。
- 3、管理技术壁垒。旅游行业的经营管理较依赖于经营管理能力和服务水平，涉及业务面广，是旅游行业进入的一个较高壁垒。

今年 3 月 22 日，国务院办公厅印发《关于促进全域旅游发展的指导意见》，提

出将加快旅游供给侧结构性改革，着力推动旅游业从门票经济向产业经济转变，从粗放低效方式向精细高效方式转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游+”转变，以实现旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游效益最大化的主要目标。4月8日，新组建的文化和旅游部正式挂牌。

政策刺激下，上市公司已开始布局。如如东方园林，于今年2月接连收到云南省文山州富宁县全域旅游基础设施建设PPP项目、广西龙州县全域旅游山水连城PPP项目中标通知书，项目投资分别约13亿元、16亿元。

海航创新宁夏国投、宁夏旅投共同发起成立宁夏全域旅游产业基金。基金总规模拟50亿元，首期规模8亿元。该产业基金将以股权投资的形式投资于包括从事旅游景区区打造和提升、线上线下的旅游网络(涵盖旅行社、OTA等)、旅游金融等项目公司。

据经参报道，从多个渠道获悉，2018年是全域旅游发展关键年，从中央到地方，多项扶持政策近期密集落地，一揽子财政和金融支持政策呼之欲出。除了地方财政将进一步加大投资力度外，还将创新旅游投融资机制。比如，设立旅游产业促进基金，将部分旅游资源进行资产证券化，依托股权交易平台进行交易，积极推广PPP模式，支持旅游企业直接上市融资，引导更多资金进入全域旅游项目。

2、15.88 亿美元！均胜电子完成高田资产收购，日本制造业史上最大破产案完结

85年，快走到尽头的日本高田公司命运被中资改写。

由宁波均胜电子股份有限公司（“均胜电子”）、太盟投资集团（一家总部位于亚洲的私人股权投资公司）以及先进制造产业投资基金（“SDIC”）组成的财团通过向均胜电子的子公司 Key Safety Systems（简称“KSS”）共同注资成功完成了对日本高田（“高田”）的全球资产收购。

均胜电子（股票代码：600699）也发布公告称，购买高田公司除 PSAN 业务以外主要资产完成交割。购买的目标资产最终实际支付的对价为 15.88 亿美元（基于高田公司 2017 年 3 月 31 日的财务数据，目标资产对应的账面净值不低于 18 亿美元）。

据了解，合并后的公司将重新命名为均胜安全系统（www.joysonsafety.com），总部设于美国密歇根州的奥本山。

日本制造业史上最大破产案完结，均胜电子已完成主要资产交割

高田公司创立于 1933 年，总部位于日本东京，是一家老牌汽车安全系统制造商，其主要产品包括汽车安全带、安全气囊系统、方向盘和其他非汽车类安全和电子产品。据了解，高田公司目前在全球 20 个国家拥有 56 个生产基地，全球员工接近 5 万人。

但高田没能走出气囊门事件，造成至少 22 人死亡，180 多人受伤。美国召回了大约 5000 万高田气囊充气机，全球召回了数百万。2017 年 6 月 26 日，高田向东京地方法院申请破产保护，成为目前日本制造业史上最大的一宗破产案。

早在 2017 年 11 月 21 日，均胜电子宣布的该收购协议取决于若干交割条件，目前所有这些条件都已得到满足，其中包括多个国家的反垄断审批和破产法院批准。KSS 现已成功收购了高田的所有资产，除去与相稳定态硝酸铵（PSAN）安全气囊气体发生器的生产和销售相关的特定资产和负债。

日本制造业有史以来最大的破产案诞生，对均胜电子来说，机遇和风险并存。此次收购成功或将改写中国汽车零部件企业在国际市场的地位，甚至改变世界汽车零部件产业格局。

均胜安全系统聚焦全球移动出行安全领域，每年的销售额达到约 70 亿美元。公司的经营遍及 25 个国家，员工超过 5 万人，为汽车和非汽车市场提供安全救援技术。

据悉，该交易总价值为 34 亿美元，包括股本和债务融资。均胜电子是该公司的大股东。作为第二大股东的太盟亚洲投资是国际上领先的私人股权投资公司，将致力于帮助均胜安全系统的整合，先进制造产业投资基金也对该收购提供了资本金。

均胜安全系统的执行董事长王剑峰表示：“均胜安全系统将 KSS 和高田的世界级资产和全球运营纳入到一个共同的组织，共同的使命中去，为我们的客户提供最优质的安全解决方案。我们对于通过这个合并所带来的机遇感到非常振奋。我们将致力于提供最高质量和可靠性的汽车安全解决方案，以推动下一代移动出行安全的发展。”

太盟投资集团的董事长兼首席执行官单伟建表示：“太盟投资集团在与其合作

伙伴共同打造成功的公司方面有着悠久的历史和经验。KSS 和高田的结合创造出一个行业中最优秀并具有强劲增长潜力的一流企业。我们将致力于与均胜安全系统合作，打造一家行业领先的公司。”

“卖方”日方

均胜电子在公告中称，本次收购包括除 PSAN 业务以外高田公司的方向盘、安全带、气囊模块、电子件、非-PSAN 气体发生器和替换件等主要资产。通过该次收购，均胜电子汽车安全业务将实现产能的有效扩充并满足新增订单的需要，同时将进入日本市场和日系整车厂商供应体系。

均胜电子表示，根据与客户集团签订的系列协议，客户提供的订单总量约为 210 亿美元，其中 2018 年预计订单量超过 50 亿美元。同时，本次资产购买项目会存在一定的项目费用，对公司 2018 年及未来业绩贡献将视资产整合情况而定。

资本的魔杖有着神奇的力量，而并购是最简单直接迅速切入市场、打造全产业链的选择。均胜电子总裁唐宇新在评论公司新的企业品牌时补充道：“我们新的品牌形象代表了均胜安全系统在一个充满活力的世界中乐观向前迈进。品牌标志中的圆形元素象征着 KSS、高田和我们母公司均胜电子的全球整合。”

毫无疑问，高田公司本次出现的问题气囊，也给均胜电子一个进入该产业的良机。如果成功收购，均胜电子很有可能一跃成为全球汽车安全气囊的跨国巨头。

根据初步测算，收购高田后，均胜电子的销售额将达到 600 多亿人民币，安全产品的销售额也将达到 70 多亿美元。在全球汽车零部件百强榜上，均胜电子将位列前三十，这是全球汽车零部件百强排行榜上首次有中国企业跻身前三十。

1990 年代，日本经济进入巅峰时期，许多日本公司在海外市场展开了疯狂的收购，当时全世界都对日本公司的“买买买”感到震惊，甚至发出了“狼来了”的呼声。

然而时过境迁，日本公司从当年的积极收购方，变成了其他国家企业的收购对象。日本的电子产业，一直被各家企业“觊觎”。当日本本土企业陷入了经营困境时，海外企业纷纷来“救援”，这就导致被收购的日本企业和资产规模急剧攀升。有数据显示，仅 2016 年上半年，外资机构共提出以 3.8 万亿日元(约合 370 亿美元)收购日本企业的资产，同比增长 77%；而日本企业在海外的收购额同比下降 70%。其

中，最抢眼的还是中国公司的收购交易。

大量的亚洲公司对日企非常感兴趣，尤其看重对方的品牌价值和技術。除了来自海外的收购之外，日本同行业间的合并整合也越来越活跃。可以看到老牌企业都已到了发展转型的关键期，而且并购或将成为主旋律。

3、链查查总局：腾讯将发布首款区块链游戏，Long Blockchain 正式从纳斯达克下市

腾讯将于 4 月 23 日发布首款区块链游戏

在 2018 中国“互联网+”数字经济峰会的金融分论坛上，腾讯区块链业务总经理蔡弋戈表示腾讯将于 4 月 23 日发布首款区块链游戏，代号“Z”，旨在将区块链与游戏结合，提升游戏的可玩性、真实性。届时将公开项目名称和区块链特色玩法，当天也会上线联合落地页。

Long Blockchain 正式从纳斯达克下市

4 月 12 日，Long Blockchain 已下市纳斯达克。此前该公司表示在 4 月 10 日收到了纳斯达克股票市场听证小组的退市决定信，并将于 4 月 12 日在纳斯达克交易所暂停交易。

按照纳斯达克要求，上市公司市值必须在连续几个工作日内保持在一定水平之上，而且纳斯达克认为 Long Blockchain 公司误导投资人，利用他们对比特币和区块链的兴趣。因此交易所对其做出平台决定。而且公司申诉不成功，但是普通股仍可以在 Pink Current Information 交易和报价，并且继续公司原有的运营计划。

态度

360 金融董事长刘威回应“360 金融购买日本交易所”：这是个谣言！

4 月 12 日晚，360 金融董事长刘威于三点钟火讯财经创世群中接受访谈，其间针对“春节前 360 金融准备 1 亿美金买一家日本交易所，然后和金融打包上市？”的问题，刘威回应道：这是个谣言。

丝绸之路联邦检察官：比特币本身并非犯罪

据 cointelegraph 消息，曾参与调查丝绸之路案件中涉及欺诈和勒索的前联邦检察官 Kathryn Haun 在 4 月 12 日发布的 Quartz 访谈表示，比特币本身并不是犯罪行为，她还解释了她如何使用区块链记录追捕罪犯。Haun 目前在斯坦福大学教授加密货币和网络犯罪课程，并在交易所 Coinbase 担任董事会成员。Haun 提出，并不仅因为使用了加密货币而展开调查。而是因为那些人犯下了犯罪行为，而非交易的媒介。Haun 指责两名联邦特工 Carl Force 和 Shaun Bridges 在调查丝绸之路时盗取了比特币。Haun 还描述了政府调查机构，包括国税局，FBI 和国土安全调查局是如何使用钱包探测器 blockchain.info 寻找证据。

大公司

阿里云发布区块链解决方案支持天猫奢侈品正品溯源

4 月 12 日，阿里云发布全新区块链解决方案，支持天猫奢侈平台 Luxury Pavilion 推出全球首个基于区块链技术的正品溯源功能。该方案旨在帮助进一步打造和拓展奢侈品供应链应用生态。

借助阿里云区块链技术，天猫会将奢侈平台 Luxury Pavilion 上商品的原材料生产过程、流通过程、营销过程信息整合写入区块链，使得品牌的每条信息都拥有特有的区块链 ID “身份证”，附上各主体的数字签名和时间戳，供消费者查询和校验。

万事达卡将为区块链项目招募人才

据 ethnews 消息，4 月 12 日一份新闻稿显示，支付巨头万事达卡计划雇用 175 名有 IT 经验的新员工，其中包括区块链专家。新员工将在该公司的研发部门 MasterCard Labs 的总部爱尔兰工作，该部门和新招募的员工将整合为名叫“产品和创新团队”的单一机构。该团队还将通过探索人工智能和其他技术来开发“开创性的支付创新”。此前有数据显示，万事达为近五年来最活跃的区块链专利申请者。

场景

TenX 将推出莱特币借记卡

在 LitePay 失败这种让莱特币用户失望的消息传出后，莱特币创始人 Charlie

Lee 最近强调，TenX 将推出提供莱特币借记卡。

美国银行申请区块链数据存储系统专利

4月12日，美国专利商标局公布了美国银行在基于区块链的存储系统上的一项专利申请，该系统具有自动数据认证功能。

币圈

Pantera Capital: 6500 美元是比特币熊市的低点

据彭博报道，最大加密货币对冲基金之一的 Pantera Capital Management 周四再发给投资者的信中表示，6500 美元是比特币熊市的低点，比特币将在明年大部分时间处在这一价格之上，甚至可能超过去年的 2 万美元纪录高位。

MITH 领涨市值前一百的加密货币 暴涨超 150%

秘银 (MITH) 目前现全球均价 0.5502 美元，最近 24 小时涨幅为 153.96%，总市值升至第 75 位。据悉，秘银 (Mithril) 是由黄立成投资的一个去中心的社交媒体平台，目前仅上线了 okex 平台。

八卦

上海一场区块链峰会中途叫停

4月12日，在上海举办的第二届全球金融区块链被经侦紧急叫停。据参会者称：“有三分之一的项目来自俄罗斯，俄罗斯的 ICO 来国内割韭菜了！”更有参会的嘉宾说：“我们是来领奖的，奖杯还没领到，就赶走了。”

苏格兰甲级联赛球队“艾尔联队”获得 CoinGeek 以 BCH 提供的赞助

苏格兰甲级联赛球队“艾尔联队”近日获得 CoinGeek 以 BCH 提供的赞助，并将 BCH 标志印在了球队成员的 T 恤上，成为全球首例。目前，赞助额度尚未公布。CoinGeek 是由亿万富豪 Calvin Ayre 创建的数字货币公司，今年 2 月曾推出 BCH 代币化 (Tokenization) 竞赛。

4、75 亿！当当“卖身”

时隔一个月，当当确认了“卖身价”——75 亿元。

4 月 11 日晚海航系旗下天海投资（证券代码：:600751）发布公告，公司拟以 6.23 元/股的价格发行 6.52 亿股，并支付 34.4 亿元现金，初步作价 75 亿元收购当当科文 100%股权及北京当当 100%股权。

同时，天海投资拟向不超过 10 名特定投资者发行股份募集配套资金，募集资金总额不超过发行股份购买资产部分交易价格的 100%，即 406,000 万元，且发行股份数量不超过本次发行前总股本的 20%。

序号	交易对方	股份对价金额（万元）	对价股份（股）
1	俞渝	255,426.50	409,994,382
2	天津科文	-	-
3	李国庆	109,468.50	175,711,878
4	天津国略	-	-
5	天津赛程	22,590.71	36,261,175
6	天津微量	18,514.29	29,717,958
7	上海宜修	-	-
8	E-commerce	-	-
合计		406,000.00	651,685,393

当当网也通过微博表示，当当与天海投资已经于今天签约，文件已经提交并等待相关部门审核。

75 亿卖身，曾拒绝亚马逊、腾讯、百度

一个月前，3 月 9 日，天海投资曾发公告称正与当当谈股权购买事宜，但具体方案仍在沟通协商中。事实上，早在去年 10 月就有传闻海航正在洽谈收购当当九成以上股权，估值超过 10 亿美元，但李国庆称该消息不属实。

资料显示，当当科文股权由俞渝、李国庆、天津赛程、天津微量、上海宜修 100% 持有，北京当当则由天津科文、天津国略、天津赛程、天津微量、上海宜修、E-Commerce 100% 持有。

本次交易完成后，上市公司的控股股东仍为海航科技，实际控制人仍为慈航基金会，不会导致上市公司控制权的变更。本次交易完成后，俞渝和李国庆合计直接持有公司 16.49% 股份。

以卖书起家的当当，成立于 1999 年，并于 2010 年赴美上市。上市当天，当当网开盘价为 24.5 美元，较发行价 16 美元上涨 53%，股价最高达 30.08 美元，市值超过 23 亿美元。上市当日市盈率超过 100 倍，创下当时在美上市公司市盈率最高水平。

风头鼎盛之时，连京东在当当前面都是小弟。据公开数据显示，2008 年京东的销售额仅为当当的 75%。曾先后被亚马逊、百度和腾讯看上，但每一次都被李国庆夫妇拒绝了。

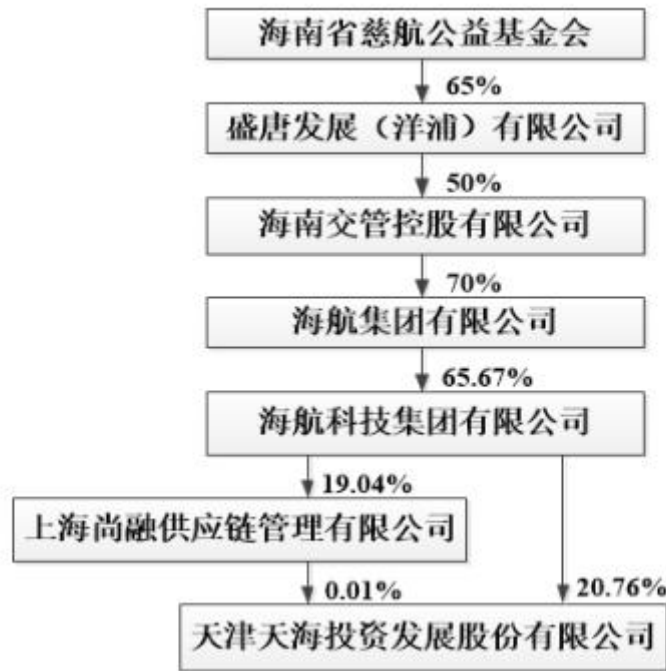
好景并不长，随着电商的大发展，图书之外的领域也如火如荼地兴盛起来。当初的小弟异军突起，在 3C 品类中杀了当当一个措手不及。数据显示，2015 年第三季度，当当网的总营收数字是 23.719 亿元，而同期的京东商城在该季度总营收为 441 亿元。

2016 年 9 月 21 日，当当网完成私有化过程，从纽交所正式退市，退市前一个交易日收盘时股价为 6.63 美元，市值 5.36 亿美元，这一数字不足 2010 年当当上市首日市值的四分之一。

据公告披露，在此次募集的 40.6 亿元人民币配套资金中，除用于支付本次交易现金对价外，剩余资金将用于当当全国第二总部建设项目、当当天津新建库房和附属项目等，助当当在互联网零售领域进行进一步发展。

买买买，整合中的海航

本次的买方天海投资是海航旗下的核心产业平台之一，分别在上证 B 股（证券代码 900938）和 A 股（证券代码 600751）上市公告显示，海航科技直接持有天海投资 20.76% 股份，为天海投资的控股股东。大新华物流控股（集团）有限公司持有天海投资 9.19% 股份。



天海投资原有业务较为单一，主营航运业务，经营及管理以天津、上海、宁波、青岛为基本港，至韩国的国际近洋及国内沿海多个口岸的集装箱班轮货物运输航线。传统航运业已难以适应目前经济形势的发展，天海投资也试图通过买买买转型，拟发展上游业务形成供应链一体化服务平台。

天海投资于 2016 年末收购了 IT 产品分销以及供应链综合服务行业的龙头企业英迈国际，并在其 IT 业务基础上发展云服务等科技类业务。同时对公司原有业务的子公司进行了剥离。目前，主要业务为云服务平台，包括产业云，在航旅、金融、零售、物流等领域提供解决方案。

有分析人士指出，在 IT 产品分销业务的整合上，当当有望通过英迈国际的全球供应链拓展 3C 品类的产品，扩大经营范围和营收规模。而英迈国际则可以通过当当打通产业链上下游，完成 B2B2C 布局，进一步开拓国内市场。

英迈国际在全球范围的 150 个物流中心和当当在全国的数十个物流中心可快速实现仓储物流区域互补以及仓储物流能力互补。此外，C 端的当当目前拥有超过 300 万 SKU，另有约 3000 个第三方卖家入驻平台，全国范围内开设 117 余家实体书店。可以很好地完善天海投资的业务板块布局。

但最终是否能达预期还有待时间检验，毕竟中国的“亚马逊”并不是真的亚马逊。过分轻敌、局势判断失误、错过时间窗口……曾经辉煌的当当也逃不过一手好

牌生生为别人做嫁衣的命运。犹记宣布被收购后，李国庆在朋友圈感慨：“天地孤影任我行，世事苍茫成云烟！”

四、产业市场

1、我国半导体行业销售额逾 5 万了 国际竞争力仍待加强

数据显示，中国电子信息制造业利润约 7000 亿元，利润率只有 5.16%。

“经过多方努力，我国半导体产业取得了显著的成效，产业规模快速发展壮大，2017 年全行业销售额达到 5441 亿元。”4 月 12 日，在 2018 年中国半导体市场年会暨“IC”中国峰会上，国家工信部副部长罗文如是表示。

对于中国半导体产业的发展情况，在上述会议上，多位业内人士也表达了类似态度。如中国半导体行业协会常务副理事长卢山说道：“中国半导体产业正在蓬勃兴起，中国已经成为全球‘三个最’，第一个是最大的市场，第二个是增长最快的区域，第三是整个半导体、集成电路产业最活跃的热点在中国层出不穷。”

中国半导体行业协会数据显示，2017 年中国集成电路产业销售额达到 5411.3 亿元，同比增长达 24.8%，其中，集成电路制造业 2017 年同比增长 28.5%，销售额达到 1448.1 亿元。各地也在积极发展集成电路产业，如南京江北新区相关负责人对 21 世纪经济报道记者表示，南京市江北新区目前正在打造千亿级的集成电路产业园，目前已入驻 200 多家集成电路相关企业，努力形成包括集成电路设计、晶圆制造、封装测试、配套材料在内的全产业链发展。

在中国半导体行业协会理事长周子学看来，国家政策的支持是半导体行业得以快速发展的重要原因。“半导体产业这几年在中国确实很热，主要是国家对于产业的支持，中央、地方的支持，带动了产业积极向上的局面。”

早在 2014 年 6 月，国务院就发布《集成电路产业推动纲要》，鼓励和引导国家开发银行及商业银行继续加大对集成电路产业的信贷支持力度。3 月 28 日，财政部、税务总局、国家发改委、工信部则是联合印发了《关于集成电路生产企业有关企业所得税政策问题的通知》，提出符合条件的集成电路生产企业将获得减免企业所得税的优惠。

不过，周子学同时强调，中国半导体行业的国际竞争力还较弱。“中国到现在为止还没有全球前 20 的企业，存储器正在打造，企业产品还没出来，设备、材料的企业更少，从哪个角度看，我们都没有足够的竞争力。”通富微电总裁石磊在接受 21 世纪经济报道记者采访时亦表示，中国的半导体产业在国际上是快速升起的新星，但是地位是相对落后的。

数据显示，中国电子信息制造业利润约 7000 亿元，利润率只有 5.16%，比工业平均利润率低 1.3 个百分点，而主要原因在于，最核心的集成电路产业几乎完全依赖进口，2017 年集成电路进口已经占中国进口总额的 14.1%。

“中国半导体产业的国际竞争力是需要进一步增强的，而这需要融入世界半导体产业中，引进国外的先进技术、观念来营造生态环境。从短期来看，对于国内相关企业是会带来阵痛的，但长期利于培养优秀人才、提升竞争力等。”石磊向 21 世纪经济报道记者表示。

实际上，近年来已有不少国际企业进入中国大陆市场的案例。如 2018 年 3 月 12 日，中国半导体行业协会与荷兰半导体行业协会签署战略合作协议，后者负责人表示，荷兰预计对中国投资 100 万美元，建立中荷创新中心。

此外，南京江北新区上述负责人表示，台积电在南京江北新区建设有 12 吋晶圆厂项目，预计 2018 年下半年投产。“南京江北新区还会积极引入国内外优秀企业，提升竞争力，同时为引进人才创造优质的软硬件环境。”

2、国内成品油价压线两连涨 下一周期仍面临上调可能

本轮调价后，今年汽油的累计涨幅为 110 元/吨，柴油涨幅 105 元/吨，全国各地 92 号汽油零售限价继续向 7 元/升靠近。

受国际油价三日连涨影响，国内成品油调价由搁浅预期转为上调，这也是国内成品油价年内第四次上调。

4 月 12 日，国家发改委网站发布消息，自今日 24 时起，国内汽、柴油价格分别上调 55 元/吨和 50 元/吨。折合 92 号汽油和 0 号柴油每升分别上调 0.04 元。以 50 升汽车油箱的标准测算，加满一箱 92 号汽油需多花 2 元。

大宗商品资讯机构卓创资讯成品油分析师贾婷婷对界面新闻记者表示，本轮计

价周期以来，国际油价跌后强势反弹，前期原油变化率低位运行，发改委的调价搁浅预期持续作用于市场。不过，在本轮调价周期的最后三个工作日，国际油价因市场担忧中东地缘政治风险会导致原油供应受扰，连续三日上涨。

4月11日，美国总统特朗普在Twitter上称，即将用导弹打击叙利亚；美国国防部长马蒂斯也称美国军方已为此做好了准备。地缘政治风险急速抬升了国际原油价格。

“美国能源信息署（EIA）数据显示，上周美国原油库存意外大增，但美国可能对叙利亚实施军事打击的消息令国际油价大受提振，油价持续攀升，”中宇资讯成品油分析师马建彩对界面新闻记者说，“WTI和布伦特原油期货价格三日累计涨幅分别高达7.7%和7.4%，国内成品油价格原本压着50元/吨的调价线上调。”

本轮调价是2018年以来成品油价格第四次上调，也是年内第二次“两连涨”（2018年1月，国内成品油曾连续两轮上调）。目前，国内成品油共经历七轮调价周期，呈“四涨两跌一搁浅”。

“本轮调价后，今年汽油的累计涨幅为110元/吨，柴油涨幅105元/吨”，隆众资讯成品油分析师丁旭对界面新闻记者说，“全国各地92号汽油零售限价继续向7元/升靠近，近期炼厂的汽、柴油批发价涨幅远超零售限价，加油站利润和优惠幅度都在下降，民营加油站的优惠幅度在0.6-1.2元左右。”

回顾本轮计价周期，在地缘政治风险、石油输出国组织（OPEC）暗示其成员国考虑采取行动提振油价的利好消息支撑下，欧美原油期货小幅上涨。不过，在美国原油库存增加、美国股市持续震荡、市场担忧中美贸易争端升级等多空消息的博弈中，欧美原油又出现了下跌。

就在国内成品油价格呈搁浅预期的市场氛围下，中东地缘政治风险将国际原油价格一路抬高。截至北京时间4月12日收盘，WTI 5月交割的原油期货价格上涨2%，报66.82美元/桶，为2014年12月3日来的收盘新高；布伦特6月交割的原油期货价格亦上涨1.44%，报72.06美元/桶，连续两个交易日创2014年12月1日来的收盘新高。

对于未来油价，中宇资讯测算数据显示，新一轮国内成品油的调价预期是宽幅上调180元/吨。

贾婷婷分析认为，未来原油整体保持强势，预计 WTI 期货价格将创新。由于当前原油涨势主要靠地缘风险推动，所以还需留意局势降温后投资者锁定获利导致的油价回跌。“在 60 美元/桶一线，WTI 原油仍具极强的支撑，故暂无趋势性大跌的风险，下一轮调价周期内，国内成品油仍面临上调可能。”贾婷婷说。

隆众资讯成品油分析师李彦认为，本轮国际油价压线上调，主要是近日叙利亚局势在美俄对峙下不断收紧，使得市场对于中东供应中断风险的担忧再起。以当前的国际原油价格水平计算，下一轮成品油调价周期将呈现稳定上调趋势，调幅在 120 元/吨左右，下一轮成品油调上概率较大。

根据国内现行成品油定价机制调价周期测算，2018 年第七轮汽柴油调价窗口将于 4 月 26 日 24 时开启。

3、互联网不良内容监管升级 微信微博今日头条纷纷自查

微博展开三个月清理行动；微信和 QQ 暂停短视频平台外链播放功能；今日头条关闭 5 个频道

4 月 11 日，微博方面宣布联合秒拍、一直播，对自身平台中可能存在的违法违规内容开展持续三个月的专项清理行动。就在同日，新京报记者发现，微信、QQ 不能播放快手、抖音、微视、西瓜视频等短视频 APP 分享的链接内容。今日头条也宣布关闭 App 内语录、段子、趣图、美图和美女共 5 个频道。今日头条方面表示，这是产品内部整改的一部分。有业界人士认为，这一系列动作的背后，是监管部门近日对互联网不良内容的监管风暴进一步升级。

今日头条、微信、微博自查力度加大

4 月 11 日，新京报记者尝试将抖音、快手、西瓜视频、火山小视频中的视频分享至微信朋友圈，但打开微信朋友圈后只能看到一串网址链接。而分享至微信群或微信好友后，点击分享图标并不能打开视频页面，只能看到文字说明和网址链接。秒拍和美拍仍能正常分享。

说明显示，互联网短视频整治期间，平台将暂停短视频 APP 外链直接播放功能，如需要观看，仍可复制网址使用浏览器播放。

腾讯方面表示，微信和 QQ 将在互联网短视频整治期间，暂停包括腾讯旗下的微

视以及快手、抖音、西瓜视频等外链直接播放功能。恢复时间需要根据政策情况适时调整，所有的工作都要符合主管部门的要求。

腾讯方面表示，“微视属于 QQ 及 QQ 空间自身生态的模块之一，此次 QQ 及 QQ 空间暂停的是短视频 APP 外链的直接播放功能。”

当天，微博也宣布联合秒拍、一直播开展持续三个月的专项行动，主要目的对自身平台中可能存在的违法违规内容进行清理。

4月11日下午，今日头条宣布关闭 App 内语录、段子、趣图、美图和美女共 5 个频道。目前，打开今日头条客户端，在频道选择中，已经看不到相关频道。今日头条方面表示，这是产品内部整改的一部分。

此前 4 月 4 日，国家广播电视总局发文表示，“今日头条”、“快手”两家网站播出有违社会道德节目等问题，在不具备《信息网络传播视听节目许可证》的情况下持续顶风拓展视听节目服务，扰乱网络视听行业秩序。

4 月 10 日，国家广播电视总局再度发文表示，在督察“今日头条”网站整改工作中，发现该公司组织推送的“内涵段子”客户端软件和相关公众号存在导向不正、格调低俗等突出问题，责令“今日头条”永久关停“内涵段子”客户端软件及公众号。

有网友担心未成年人接触不良信息

国家广播电视总局连续发文后，各家短视频平台进行了自查自纠。快手称已清理 5 万条问题短视频，查封 1.1 万用户。

4 月 11 日，抖音短视频发表声明称，从即日起，对系统进行全面升级，期间视频直播、评论功能将暂时关闭，待系统升级完成后重新开通。今日头条官方向新京报记者确认了上述信息，并表示将加强对平台内容的管理，努力打造正能量的短视频平台。

抖音短视频还在近期相继上线了“风险提示系统”、“反沉迷系统”。据抖音产品负责人王晓蔚介绍，“风险提示系统”对站内潜在有风险、高难度动作的视频内容，进行标注提示，防止用户盲目模仿。“反沉迷系统”则类似于游戏的反沉迷系统，用来帮助用户进行时间管理。

姬清扬（化名）是一名大学生，昨日她告诉记者，使用短视频应用主要是为了在闲暇时打发时间，同时还可以向身边的人展示自己。她同时指出，“平时在用的时候经常能看见一些暴力和黄色的内容，确实应该整治。”

“一个平台传播的内容合不合适，你就看能不能拿给孩子看。”一位网友评价时下流行的内容平台时称，“现在 APP 里的一些内容大人看都觉得不好意思。”目前未成年人的媒体接触度大大提升，让孩子过早地通过媒体接触到了成人化的信息，而不良内容不受控的传播更会加剧这种现象造成的不良后果。这个观点在网上得到不少网友支持，“台灯下的影”表示，“负能量的东西，封也是没办法的。”

“我一天使用抖音频率 10 次以上”，柳先生是快手的忠实用户，他表示，平台的确存在一些不适宜儿童观看的视频。

互联网内容平台迎监管风暴

3 月 29 日

央视财经《经济半小时》报道称，观众举报称今日头条刊登违法广告、虚假广告。

3 月 31 日到 4 月 2 日

央视《新闻直播间》多次报道今日头条和快手等平台上播放低俗视频，并点名今日头条旗下火山小视频。

4 月 4 日

广电总局对今日头条主要负责人进行了约谈，广电总局要求全面清查库存节目，对网站上的低俗、暴力、血腥、色情、有害问题节目要立即下线；并追究相关人员责任。广电总局称，将视网站的整改效果，依法采取进一步处置措施。

4 月 9 日

凤凰新闻、网易新闻、今日头条和天天快报四款应用被要求下架。凤凰新闻暂停下载 2 个星期，网易新闻暂停下载一个星期，今日头条暂停下载 3 个星期，天天

快报暂停下载 3 天。

4 月 10 日下午

今日头条旗下“内涵段子”应用程序及公众号因存在导向不正、格调低俗等突出问题被广电总局永久关停。

4 月 10 日

今日头条旗下视频网站“阳光宽频网”的 PC 端和大部分移动端无法正常打开，页面显示“无法连接到服务器”。

■ 相关新闻

今日头条旗下阳光宽频网无法访问

继内涵段子被国家广播电视总局（下称：广电总局）永久关停后，今日头条所收购的阳光宽频网也受到影响。至记者截稿，其页面一直无法打开。

4 月 11 日，新京报记者发现今日头条旗下视频网站“阳光宽频网”的 PC 端（个人电脑端）和部分移动端页面无法正常打开，页面显示“无法连接到服务器”。不过，个别手机移动端虽然打不开阳光宽频网页，但可直接跳转至今日头条旗下西瓜视频。目前，西瓜视频暂未受到今日头条整顿的波及。

新京报记者就此向今日头条方面求证，对方并未给予正面回复。今日头条方面表示：“根据有关部门要求，我们的产品在做自查，给用户带来不便，深表歉意。”

值得注意的是，阳光宽频网拥有《信息网络传播视听节目许可证》、《网络文化经营许可证》。

正是因为牌照，阳光宽频被今日头条寄予厚望。

2017 年 2 月，今日头条全资收购了阳光宽频网的母公司运城市阳光文化传媒有限公司（下称：运城阳光）。随后，今日头条应用内的视频栏目的名称，变更为“阳光宽频”。

此外，今日头条旗下短视频平台火山小视频的母公司北京微播视界科技有限公司，是运城阳光的全资子公司，也就是说，火山小视频也是使用其相关牌照的。

做出这一决定的原因，与短视频需要具备的几个牌照有关。涉及短视频行业相关牌照主要有三个。分别是原文化部颁发的《网络文化经营许可证》，持有者较多，不构成门槛；广电总局颁发的《信息网络传播视听节目许可证》（下称：《视听许可证》）；国家网信办颁发的《互联网新闻信息服务许可证》（下称：《新闻许可证》）。其中后两个证件均很难取得。

2016年9月，广电总局下发《关于加强网络视听节目直播服务管理有关问题的通知》，指出不持有《视听许可证》的机构，均不得利用网络直播平台（直播间）开办新闻、体育、访谈、评论等各类视听节目，不得开办视听节目直播频道。

今日头条间接拥有《视听许可证》。阳光宽频网站显示，其拥有信息网络传播视听节目许可证（编号为0410466），还具有网络文化经营许可证（牌照号：（2015）1413-002号）、增值电信业务经营许可证（牌照号：晋B2-20100003）。实际使用中短视频需要上传到运城阳光的域名下，观看时显示的域名也为该网站。

值得注意的是，有消息称，阳光宽频拥有的《视听许可证》已经超过使用期限。在此前阳光宽频网公示的《视听许可证》的有效期为2015年1月18日至2018年1月18日。该消息未得到今日头条和阳光宽频证实。

■ 观点

“低俗内容 劣币驱逐良币现象将改变”

“低俗内容是一条吸引流量的捷径。不得不承认低俗内容是满足用户某些方面低层次需求的，而且适用范围特别广。”独立IT分析师唐欣称，这些平台在鼓励用户生成内容，让受欢迎的内容凸显出来，自然而然会让低俗内容泛滥。

但低俗内容多了，会形成劣币驱逐良币，抑制优质内容的发展，唐欣称，此次整顿之后，预计相应产品的活跃会有所降低。不会对平台有致命影响，但会是内容的转折点。“以前是粗放式的，以后这条路走不通了，需要平台深度介入了，优质内容会获得更好的成长空间。”他认为，各平台态度上响应虽然都比较及时，但能否能彻底摒弃低俗内容是一个长期建设的过程。

一位传播学学者向记者表示，时下火爆的内容平台作为一种媒介，不仅仅承担着传递信息的作用，也在潜移默化中塑造和固化社会认知。而平台基于算法推荐的暴力、偏见、软色情等内容会使相关信息过度传播，这对于引导良好社会风尚的形成是不利的。

■人物

“技术男”张一鸣遭遇价值观重塑

4月11日凌晨，今日头条创始人张一鸣发布了一封致歉信。

此前今日头条在有关部门的监管行动中被一再点名，旗下的火山小视频、抖音遭遇整改，今日头条APP被下架三个星期，旗下的内涵段子直接被永久关停。这些平台都是今日头条重要的流量来源。

张一鸣在致歉信中表示，“我真诚地向监管部门致歉，向用户及同事们道歉。从昨天下午接到监管部门的通知到现在，我一直处在自责和内疚之中，一夜未眠。今日头条将永久关停‘内涵段子’客户端软件及公众号。产品走错了路，出现了与社会主义核心价值观不符的内容，没有贯彻好舆论导向，接受处罚，所有责任在我。”

“补社会责任上欠的课”

“为了这封道歉信，张一鸣忙到凌晨两三点”，今日头条内部人士告诉新京报记者。

4月11日下午，新京报记者走访了位于海淀区的今日头条总部，走进一楼首先看到上百人的技术团队和产品团队都在正常办公。多位员工对新京报记者表示，“目前涉事团队都在全力整改，很忙的”。

张一鸣在道歉信中表示，“我是工程师出身，创业的初心是希望做一款产品，方便全世界用户互动和交流。过去几年间，我们把更多的精力和资源，放在了企业的增长上，却没有采取足够措施，来补上我们在平台监管、企业社会责任上欠下的功课，比如对低俗、暴力、有害内容、虚假广告的有效治理”，他还表示，“我们片面注重增长和规模，却没有及时强化质量和责任，忽视了引导用户获取正能量信息的责任。对承担企业社会责任，弘扬正能量，把握正确的舆论导向认识不够，思想上缺乏重视。”

“技术男”，这是外界对张一鸣的印象中最常见的关键词。今日头条早期员工的印象中，张一鸣是技术人员标准的 T 恤加牛仔裤的形象，他本人亦曾在采访中承认有一口气买了 99 件凡客 T 恤的轶事。

1983 年出生的张一鸣是福建龙岩人，与日后曾一起创过业的好友王兴是同乡。2001 年，张一鸣考入南开大学；一年多后从微电子专业转学到软件工程，因为“软件工程比较快，你写个程序马上就能跑起来，发挥作用”，张一鸣如此表示。

对张一鸣而言，通过技术，可以解决问题且成效显著。

熟悉张一鸣的人描述他天然具有极客气质，他在采访中谈到自己设计的算法，会用“它就是一个生命体，你可以观察它，它（算法）同时又在屏幕后看你”这样的句子来描述。

张一鸣曾在微软短暂工作过一段时间，很快因不适应离开，给出的解释是条条框框较多，“我认为不适合特别有想法、特别有冲劲的人”。张一鸣曾在《博客天下》的采访中提到，自己拒绝过很多项目，因为“没意思”他本人想做“来劲的事”。

2012 年 8 月今日头条上线，这是一款基于推荐引擎进行内容分发的产品，推出的时间点正好赶上了移动互联网崛起、社交网络发展的一波浪潮。张一鸣在今年 3 月与清华经管学院院长钱颖一的对话中如此提到：“创业的机会是你用不同的视角看待世界，你看到一些不同的东西，这个东西你可能领先别人看到，那你最终把它创造出来”。

技术男遇价值观问题

“技术男”称号的另一重隐藏含义是：对技术过多的重视与信任。

作为一家创始人风格明显的公司，今日头条内部对技术的推崇是业内公认的。接近今日头条的人士告诉记者，组织架构层面，很多部门的负责人甚至内容部门的负责人都是技术出身，“头条内部比较迷恋技术和数据。如果内容团队认为有什么值得做或者效果好，但技术领导并不看重，要看数据，用数据说话。今年年初直播答题百万英雄就是一个 90 后的技术 PV 主导做的”。

当今日头条发展到足够大的规模后，技术与伦理之间的碰撞日渐尖锐。2016 年

底，张一鸣表示，“企业都要有社会责任感，我们要做对社会有益而不是有害的事。企业和媒体的区别在于：媒体是要有价值观的，它要教育人、输出主张，这个我们不提倡”，“我们不是个媒体公司，是因为我们不创造内容，我们不发表观点”，“我们会承担企业的社会责任，但我们不想教育用户”。

这些言论一时让张一鸣本人和公司陷入舆论旋涡。

“这话本身其实没毛病，有价值观的从来都是人，而不是技术”，今日头条的天使投资人刘峻表示。他认为，虽然不确定“没有价值观”是不是张一鸣的原话，但“如果是，那这情商确实有待提高”。

在价值观的问题上，一个显见的变化是，今日头条的内容审核团队在快速扩大。今年1月，今日头条在内容审核编辑团队人数已超4000人的基础上启动招聘2000名内容审核编辑。今日头条副总编辑徐一龙向媒体表示数字还会增加，预计很快突破10000人。

4、滴滴美团饿了么三方混战无锡 补贴狂欢还能撑多久

接踵而来的高额补贴迅速膨胀了无锡的外卖市场。

在“1分钱吃炸鸡，1元钱喝奶茶”的各种优惠之下，滴滴插足做外卖的第一站——无锡正在上演全城点外卖的“疯狂”。

4月11日上午，无锡市工商局召开紧急行政约谈会，约谈美团、滴滴和饿了么三家外卖运营商。

约谈的重点是，近期相关外卖服务平台存在边纠错边推出新的极端营销措施的情况，如采取发放大量补贴或优惠券等无序的市场竞争手段争夺市场份额。

值得一提的是，无锡市工商局在约谈现场责令三家外卖平台立即消除不良后果，而美团、饿了么、滴滴外卖平台代表均表示将遵守约谈要求。

无锡第一之争

从出行杀入外卖的滴滴成功搅乱了无锡外卖市场的格局。

4月1日愚人节当天，滴滴外卖在无锡小范围灰度测试。

4月10日，滴滴外卖就正式对外宣布，经过8天的试运营，滴滴外卖于4月9日正式在无锡全城范围内上线，当日订单33.4万单。

与此同时，滴滴外卖也宣称已成为无锡市场份额第一的外卖平台。

不过，美团外卖对于滴滴的“无锡第一”并不认同。

4月10日晚间，美团外卖对外发布了一张宣传海报。海报上鲜明标注出“你又不是个演员！别设计那些第一的情节，没意见，我只想看看你怎么圆”的文字。

此外，在上述海报的最下面，美团还特地强调“美团外卖无锡市场稳居第一”。

除了直接海报“回击”之外，美团外卖还质疑滴滴外卖存在刷单现象，称滴滴在试运营阶段便存在刷单行为，为了美化数据有意放松平台监管，引发商家和骑手集体刷单乱象。

对此，滴滴方面表示，外卖需要用户购买商品，骑手取货送到用户手中，不是虚拟物品。如果有黑客恶意行为，伤害企业利益，希望立即举报，滴滴会第一时间配合警方调查，打击黑产。

不过，历史总是惊人的相似。

半个月多前，美团打车上线首站上海的时候，滴滴也曾质疑过美团打车刷单的问题。

而这背后，随着滴滴外卖的高调表现，目前美团、饿了么和滴滴外卖三家已经在无锡厮杀得相当惨烈，补贴力度空前。

据了解，目前滴滴外卖给每个新注册的用户，发出了首单立减20元的优惠，除此之外还有“满20元减18元”的优惠券。

美团也推出了“满20元减15元”的“今日专享红包”，这在外卖补贴已经趋于平和的其他地区已经是难以想象的福利。

而目前饿了么也于4月9日晚间杀入了这场外卖补贴战争。

高额补贴刺激的还有外卖骑手们。

此前发布的“滴滴骑手招募令”显示，滴滴外卖分为“忠诚骑手”和“自由骑手”，前者只需每周在线大于48小时，就可拿到月保底1万元的收入；后者可自由上线接单，订单收入翻番。

按照滴滴方面提供的数据，截至目前无锡有超过万名骑手报名。

值得一提的是，无锡的外卖大战开打之后，由于外卖订单量激增，无锡外卖骑手人手吃紧，还有无锡附近的苏州骑手赶来无锡支援。

有消息称，无锡的外卖骑手们轻松日入上千，还有勤快的骑手一天收入能达到3000元。

政府约谈降温

无锡外卖市场集体忙得热火朝天的同时，被优惠券催生的海量订单导致外卖配送难以及时、商家给的外卖量少质差等问题也成为当地消费者抱怨的重点。

4月11日上午，无锡市工商局召开紧急行政约谈会，约谈美团、滴滴和饿了么三家外卖运营商。

而约谈对象分别是：美团集团副总裁丁志雄、美团外卖北中国区总经理王志刚，饿了么总部公共事务高级经理王君、饿了么无锡地区负责人胡允林，滴滴外卖副总裁刘耘、滴滴总部政府关系总监安丹。

据了解，按照流程，工商部门和美团、滴滴和饿了么三家外卖运营商有10分钟的闭门约谈。

强迫商家二选一的问题是当天约谈的重点之一。

无锡市工商局副局长苏益玲在行政约谈会上提到，近期，无锡市工商局陆续接到了部分入驻外卖服务平台的无锡商户递交的举报材料，内容主要集中在商户因上线“滴滴”外卖而被“美团”外卖和“饿了么”外卖强制下线。

无锡市工商局初步调查情况显示，相关外卖服务平台的行为已经涉嫌构成不正当竞争行为和垄断经营行为，要求相关平台立即停止实施涉嫌不正当竞争和垄断的违法行为，防止损害后果的持续扩大。

而滴滴方面还强调坚决支持政府维护商家合法权益，抵制二选一不正当竞争行为。

事实上，滴滴外卖正式上线之前就有消息称，美团点评 CEO 王兴曾亲自前往无锡督战，而美团方面也要求骑手和商家二选一——就像美团打车在南京上线时滴滴所做的一样。

美团方面对于“二选一”的回应是，为了确保平台的用户体验，结合投诉率、出餐速度、评价好坏等综合指标，美团暂停了部分商家的服务，同时也新增了一批商家。

“由于不符合市场规律的巨额补贴，导致无锡当地非理性消费订单大量增加，部分商家难以及时出餐甚至不得不主动取消订单，而瞬间激增的订单也导致骑手相对短缺，影响送餐及时性和服务品质。”美团方面表示，美团外卖充分尊重商家在市场中的自主选择权，由于餐饮在高峰期的即时性特点，商家把美团作为外卖业务的主要服务平台，这是商家考虑了消费者体验和平台优势的自主选择。

此外，无锡市工商局还在昨天的约谈会上重点强调了补贴扰乱市场秩序的问题，认为相关外卖服务平台存在边纠错边推出新的极端营销措施的情况，如采取发放大量补贴或优惠券等无序的市场竞争手段争夺市场份额。

而目前来自业界的担心是，高额补贴吸引大量本来没有外卖需求的“薅羊毛”用户，不少骑手受到高薪诱惑新入场，但等到补贴减少之后，面对更为理性的外卖市场，商家将如何应对订单锐减，而当下忙得热火朝天的外卖骑手们将又如何应对大量骑手冗余的尴尬？

五、热点解读

1、内需挑大梁支撑中国经济发展

近年来，面对复杂多变的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚定不移地推动经济结构调整和转型升级，把改善供给结构作为主攻方向，同时适度扩大总需求，特别是牢牢把握扩内需这一战略基点，着力发挥消费的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用，内需对我国经济增长的贡献不断提升。

一、内需是拉动中国经济发展的决定性力量

近年来，世界经济深度调整，不稳定不确定因素增多，在复杂严峻的环境下，中国经济仍实现了中高速增长，内需在其中发挥了决定性作用。据统计核算，2008-2017年，内需对经济增长的年均贡献率达到105.7%，超过100%。其中，贡献率最高的年份为国际金融危机冲击最为严重的2009年，内需对经济增长的贡献率达到142.6%；贡献率最低的年份为世界经济回稳的2017年，贡献率也达到90.9%。居民收入保持较快增长，消费升级势能持续增强。2013-2017年，全国居民人均可支配收入年均增长7.4%，高于同期GDP增速0.3个百分点，居民消费加快升级，医疗保健和教育文化娱乐等支出保持两位数增长。2017年，最终消费支出对经济增长的贡献率为58.8%，比2007年提高13.5个百分点，成为经济稳定运行的“压舱石”。与此同时，有效投资稳步扩大，在培育新兴动能、改造传统动能和补齐民生短板等方面持续发力，既利当前又惠长远，对优化供给结构、促进供需平衡发挥了关键作用。2017年，高技术制造业投资比上年增长17%，社会领域投资增长17.2%，增速分别比固定资产投资（不含农户）快9.8和10个百分点。

二、居民消费转型升级潜力巨大

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，消费增长潜力巨大，是推动高质量发展的重要基础。一是物质型消费升级步伐加快。2017年，我国居民消费恩格尔系数已降至29.3%，食物支出之外的穿住用行等物质型消费比例上升，潜力很大。我国人均耐用消费品与发达国家还有较大差距。2017年底，我国居民每百户拥有汽车29.7辆，而美国每百户拥有汽车超过200辆，欧洲一些发达国家超过150辆。随着人均收入水平的持续提高和优质供给不断增加，将进一步为消费升级提供支撑。二是信息、医疗、养老、家政、旅游等服务型消费空间刚刚打开。2017

年,我国信息消费规模达 4.5 万亿元。今年春节期间,全国接待游客同比增长 12.1%,旅游收入增长 12.6%,春节档电影票房收入增长超过 60%。三是城镇化的快速推进将进一步拓展消费空间。2017 年末我国常住人口城镇化率为 58.52%,距离发达国家 80%左右的平均水平还有很大差距。据初步测算,城镇化率每提高 1 个百分点,拉动消费增长近 2 个百分点。

三、在优化供给结构方面投资空间广阔

解决发展不平衡不充分问题、提高供给体系质量离不开投资作用的发挥,投资未来发展空间广阔。一是优化供给结构需要扩大投资。培育壮大新兴产业,改造提升传统产业,发展服务业都需要增加有效投资。今年 1-2 月份,我国城市轨道交通设备制造、工业机器人制造和航空航天器及设备制造投资分别增长 117%、81.8%和 70.3%,呈不断扩张态势。二是补齐民生短板需要增加投入。目前我国基础设施人均资本存量仍只有发达国家的 20-30%。西部省份和贫困地区交通、通信、水利等重大基础设施仍很薄弱,铁路、公路路网密度仅相当于全国平均水平的一半。三是实现三大变革需要加大投资。实现质量变革、效率变革、动力变革从根本来说还是要提高全要素生产率,研发新产品,改进旧工艺,都与投资密切相关。2017 年,我国制造业技改投资增长 16%,比全部投资快 8.8 个百分点,成为产业转型升级的关键推动力。

可以预见,随着供给侧结构性改革的持续推进和创新驱动发展战略的深入实施,内需发展的活力和后劲将持续释放,内需将对经济长期发挥有力有效的拉动作用,必将为我国经济运行始终保持在合理区间、国民经济迈向高质量发展提供强大支撑。

2、一季度我国物价形势总体稳定

价格反映供需关系,是国民经济发展的“晴雨表”。党中央国务院坚持稳中求进的工作总基调,持续推进供给侧结构性改革,逐渐理顺重要领域价格形成机制,不断优化高质量发展环境,市场供需保持基本平衡,物价运行总体稳定,既说明国民经济总体运行较为健康,也为国民经济健康发展提供了良好的宏观环境。

一、生产领域价格涨幅回落,多数行业价格较为平稳

PPI 涨幅有所回落。一季度,PPI 比去年同期上涨 3.7%,涨幅比去年四季度回落 2.1 个百分点,属于从高位正常回落,涨势趋于平稳。从影响价格上涨的因素看,一方面去产能、调结构、提升供应质量取得明显成效;另一方面宏观经济稳中向好,

投资和消费需求保持较快增长，供需关系不断改善。供需格局的积极变化为企业效益提高创造了良好条件，今年前两个月，规模以上工业企业实现利润总额 2918.1 亿元，同比增长 16.1%。

多数工业行业价格涨势平稳。一季度，在调查的 40 个工业大类行业中，32 个行业产品价格上涨。其中，涨幅超过 10% 的有 5 个，涨幅居于 3%-10% 之间的有 9 个，涨幅低于 3% 的有 18 个。黑色金属冶炼和压延加工业、石油和天然气开采业、石油煤炭及其他燃料加工业、有色金属冶炼和压延加工业、煤炭开采和洗选业等大宗商品价格虽有所上涨，但与去年四季度相比，涨幅均回落。前期波动较大的一些行业价格趋于稳定。造纸和纸制品业价格涨幅由去年 10 月的 16.6%，回落到今年 3 月的 9.2%；燃气生产和供应业价格涨幅由去年 12 月的 6.4%，回落到 2.2%。

二、消费领域价格涨幅虽有所波动，但较为温和

CPI 月度涨幅有所波动，但总体平稳。一季度，CPI 比去年同期上涨 2.1%，延续了温和上涨态势。其中，1 月至 3 月份分别上涨 1.5%、2.9% 和 2.1%，涨幅有所波动，主要是食品价格变动所致。2 月份，因为春节因素需求增加，但大范围降温和雨雪天气影响供应，食品价格环比上涨 4.4%；3 月份，节后需求回落及天气转暖，供需关系调整，价格迅速回落，下降 4.2%。在食品中，鸡蛋价格去年同期较低，目前在恢复性上涨期间，一季度上涨 21.6%；猪肉市场供需总体平衡偏宽松，一季度价格下降 9.9%，延续了去年二季度以来同比下降的趋势。鲜菜、鲜果、牛羊肉和水产品等食品价格涨幅在 3.1% 至 13.6% 之间；粮食和牛奶价格小幅上涨；食用油价格有所下降。

非食品价格上涨略快，是消费结构升级的反映。一季度，非食品价格上涨 2.2%，涨幅连续 5 个季度在 2.2%-2.4% 之间微幅变动。其中工业消费品价格上涨 1.5%，服务价格上涨 2.9%。随着人民生活水平不断提高，消费结构逐步升级，服务性消费需求显著增长是服务价格上涨的主要因素。一季度，家庭服务和旅游服务价格分别上涨 5.4% 和 4.1%，养老服务、邮递服务和教育服务价格分别上涨 3.5%、3.3% 和 2.7%。

三、近一个时期价格保持总体平稳是有基础的

尽管受当前国外经济环境变化、国内供需关系调整的影响，价格运行会出现一些波动，但近一个时期价格保持总体平稳运行是有基础的。从农产品供给角度看，我国现代农业生产提质增效，粮食生产连年丰收，大宗农产品供给充裕，能够满足消费市场的需求；从工业品供给角度看，无论是一般工业消费品，还是耐用消费品，

都有较为充足的供给能力，特别是随着供给侧结构性改革的不断推进，高档工业消费品供给能力也在不断提高；从服务产品供给角度看，尽管是目前价格上涨较快的领域，也是需求潜力较大的领域，但供给能力也在不断增强。综合以上因素，近一个时期价格保持总体平稳是有基础有条件的，也是有充足供给保障的。

3、中国的发展是世界的机遇

当前，世界经济格局深刻调整，中国经济的影响越来越大。持续稳中向好的中国经济有力地推动了世界经济复苏，有力地促进了世界贸易发展，为世界各国人民带来了前所未有的发展机遇。习近平主席在博鳌亚洲论坛开幕式的讲话，明确了我国进一步扩大开放的一系列重大举措，意味着中国将给世界带来更多的开放红利。

一、中国经济是世界经济增长的主要动力

近年来，中国经济持续保持中高速增长，成为全球经济复苏和可持续发展不可或缺的发动机和稳定器。2013-2016年，按照当年汇率计算，中国国内生产总值占世界经济总量的比重由12.5%提高到14.8%，提高了2.3个百分点。按照2010年不变美元价格计算，4年间中国经济实现了年均7.2%的增长速度，远高于同期美国、欧元区和日本三大发达经济体2.1%、1.2%和1.1%的年均增速，也明显高于世界经济2.7%的年均增速，有力推动了世界经济增长，对世界经济增长的平均贡献率超过30%。期间中国经济增速波动幅度只有1.1个百分点，明显小于同期美国、欧元区和日本经济的波动幅度。作为全球第二大经济体，中国经济的平稳增长对降低世界经济波动风险起到了举足轻重的作用，测算结果表明，2013-2016年，如果不考虑中国经济的影响，世界经济年均增速将放缓0.6个百分点，波动强度将提高5.2%。2017年，中国经济增速回升至6.9%，继续位居世界前列。据世界银行估测，2017年世界经济增速为3%左右，按此增速计算，2017年中国经济占世界经济的比重提高到了15.3%左右，对世界经济增长的贡献率为34%左右。

二、中国市场是世界消费增长的关键力量

中国承载了全球近1/5的人口，人民生活即将实现全面小康，已成为全球增长最快、最具潜力的消费市场。虽然中国是一个典型的发展中国家，2016年人均GDP仅为世界平均水平的79.7%，但作为经济迅速发展的第一人口大国，中国消费市场对世界消费增长的贡献不亚于美国，并且是主要经济体中增长最快的市场。2013-2016年，按照不变美元价格计算，中国最终消费对世界消费增长的年均贡献率为23.4%，同期美国、欧元区和日本的年均贡献率分别为23%、7.9%和2.1%；中

国最终消费的年均增速为 7.5%，同期美国、欧元区和日本的年均增速分别为 2.2%、1%和 0.6%，世界消费市场的年均增速为 2.4%。中国已连续多年保持世界第一大出境旅游客源国地位。据有关部门统计，2017 年中国公民出境旅游 1.3 亿人次，比上年增长 7%，国际旅游支出达 1152.9 亿美元，增长 5%。另据统计，2016 年中国游客在美国人均花费约 1.3 万美元，当年旅游支出高达 352.2 亿美元，平均每天为美国创造约 9700 万美元收入。

三、中国进口贸易是世界经济再平衡的重要力量

近年来，中国进口需求迅速扩大，为国际贸易繁荣做出越来越大的贡献，有效促进了世界经济再平衡。根据世界银行统计，2011-2016 年，中国进口货物和服务总额占全球进口市场的份额由 8.4%提高到了 9.7%，提高 1.3 个百分点，而同期美国、欧元区和日本三大发达经济体的进口份额下降了 0.4 个百分点。2017 年，中国进口继续稳健增长，对世界贸易增长的贡献进一步提高。据世界贸易组织统计，2017 年 1-10 月份，中国进口（按美元计）增速分别比美国、德国、日本和全球高 10.4、8.1、7.6 和 6.5 个百分点，前三季度中国进口增长对全球进口增长贡献率达 17%，进口占全球份额提高到 10.2%。中国是世界重要的大宗商品进口国，2017 年中国进口原油、铁矿砂、大豆等商品量刷新纪录，分别达 4.2 亿吨、10.75 亿吨、9554 万吨，分别比上年增长 5%、10.1%、13.9%，进口均价分别上涨 29.6%、28.6%、5%，对稳定大宗商品价格，拉动原材料出口国经济复苏起到了重要作用。

四、中国改革开放为世界提供了新的重要机遇

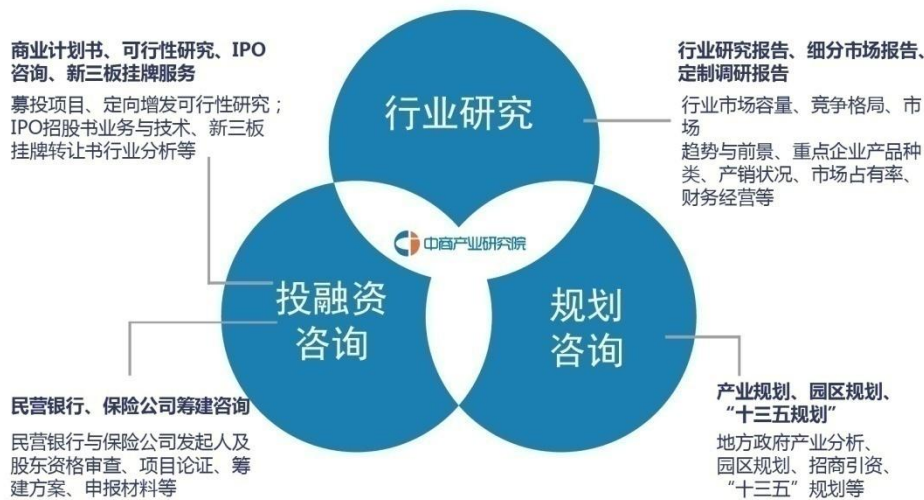
中国经济贸易发展成就有目共睹，中国的发展不仅造福了广大中国公民，也为所有发展中国家和发达国家创造了发展机遇。中国提出的“一带一路”倡议得到了众多国家的积极响应，特别是广大发展中国家从共商、共建、共享中获得了发展机遇。目前，100 多个国家和国际组织以不同形式参与“一带一路”建设，80 多个国家及国际组织同中国签署了合作协议。2017 年，中国企业对“一带一路”沿线的 59 个国家进行了非金融类直接投资 143.6 亿美元，在“一带一路”沿线的 61 个国家新签对外承包工程合同额 1443.2 亿美元，同比增长 14.5%，完成营业额 855.3 亿美元，同比增长 12.6%。中国对服务业和高科技产品的巨大需求也为发达国家提供了前所未有的合作机遇。按照美国商务部统计数据，2015 年美货物和服务贸易对华出口支持国内就业 91 万个。中国庞大的人口规模和平稳的经济增长为来自全球的企业提供了发展空间，越来越多的发达国家企业进入中国市场，加强与中国的合作，获得了丰厚的利润。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，习近平主席在博鳌亚洲论坛上的讲话向世界明确表达了中国立场。作为负责任的大国，中国秉持开放融通、互利共赢的发展理念，倡导构建人类命运共同体，推动世界共同繁荣，将给世界各国带来越来越多的发展机遇。

中商产业研究院简介

中商产业研究院是深圳中商情大数据股份有限公司下辖的研究机构，是国内领先的产业研究咨询服务机构，是中国专业的第三方市场研究和企业咨询服务提供商，研究范围涵盖智能装备制造、新能源、新材料、新金融、新消费、大健康、“互联网+”等新兴领域。公司致力于为国内外企业、上市公司、投融资机构、会计师事务所、律师事务所等提供各类数据服务、研究报告及高价值的咨询服务。

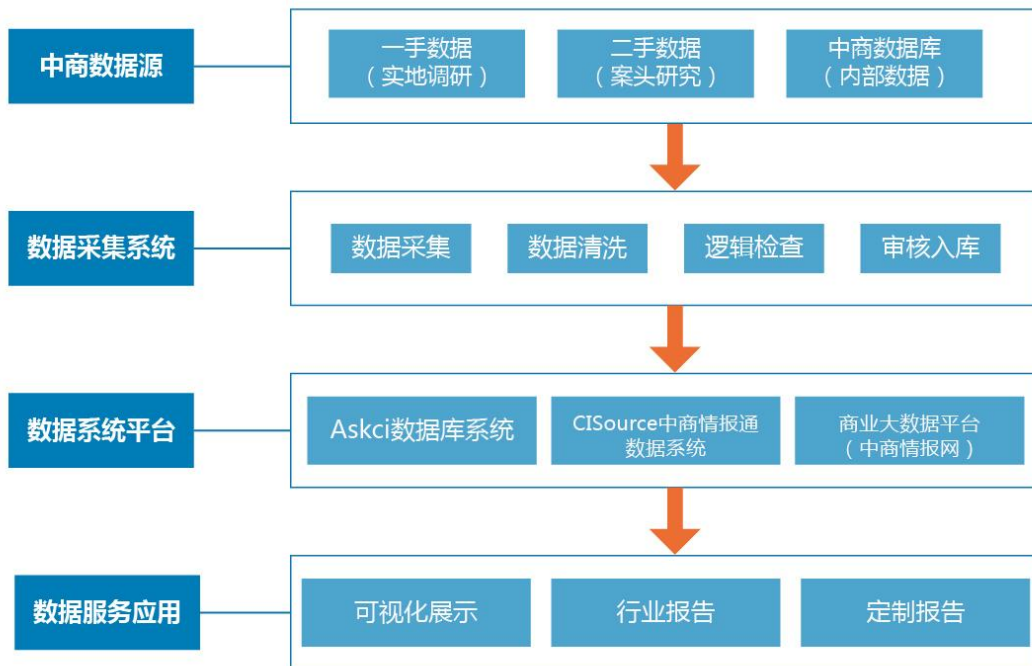
自 2003 年以来，中商在发展中已不断成长，迄今为止，中商汇聚了 350 余名来自不同行业的资深顾问。中商依托自主研发的 Askci 数据库和 CISource 中商情报通对各类数据建立月度、季度、年度持续的信息收集监测，覆盖近 5000 多个细分产业市场数据库，持续更新。中商始终为客户提供最新最全的数据服务、研究报告、产业规划咨询等高价值咨询服务。



中商研究报告数据及资料来源

中商利用多种一手及二手资料来源核实所收集的数据或资料。一手资料来源于中商对行业内重点企业访谈获取的一手信息数据；中商通过行业访谈、电话访问等调研获取一手数据时，调研人员会将多名受访者的资料及意见、多种来源的数据或资料进行比对核查，公司内部也会预先探讨该数据源的合法性，以确保数据的可靠性及合法合规。二手资料主要包括国家统计局、国家发改委、商务部、工信部、农业部、中国海关、金融机构、行业协会、社会组织等发布的各类数据、年度报告、行业年鉴等资料信息。

数据来源	数据类型
金融机构	金融机构公开发布的各类年度数据、季度数据、月度数据等
政府部门	宏观经济数据、行业经济数据、产量数据、进出口贸易数据等
行业协会	年度报告数据、公报数据、行业运行数据、会员企业数据等
社会组织	国际性组织、社会团体公布的各类数据等
行业年鉴	国家相关部门及行业协会发布的各类行业统计年鉴
公司公告	上市公司、新三板公司等发布的定期年报、半年报、公司公告等
期刊杂志	公开期刊杂志中获取的仅限于允许公开引用、转载的部分
中商调研	研究人员、调研人员通过实地调查、行业访谈等获取的一手数据



中商产业研究院影响力

国家政府部门如发改委、商务部、农业部、国务院发展研究中心（国研网）等，权威媒体如央视财经、凤凰财经、新浪财经等广泛报道与引用中商产业研究院专业观点及研究结论，中商为国内外上百家拟上市企业提供 IPO 咨询服务。



中商 IPO 咨询服务案例（部分）

- 大洋洲绿色食品控股有限公司（港）
- 中国普甜食品控股有限公司（港）
- 鸿伟（亚洲）控股有限公司（港）
- 中华包装控股发展有限公司（港）
- 蒙古投资集团有限公司（港）
- 台一国际控股有限公司（港）
- 福邦控股有限公司（港）
- 自动系统集团有限公司（港）
- 宇阳控股（集团）有限公司（港）
- 达进精电控股有限公司（港）
- 中国食品包装有限公司（韩）
- 海洋王照明科技股份有限公司
- 广东台城制药股份有限公司
- 重庆燃气集团股份有限公司
- 广东金莱特电器股份有限公司
- 江苏鱼跃医疗设备股份有限公司
- 湖南千山制药机械股份有限公司
- 广东冠昊生物科技股份有限公司
- 常熟风范电力设备股份有限公司
- 南通四方冷链装备股份有限公司
- 广州市爱司凯科技股份有限公司
- 江苏新美星包装机械股份有限公司
- 北京长久物流股份有限公司
- 临江市东锋有色金属股份有限公司
- 北京博晖创新光电技术股份有限公司
- 浙江富春江环保热电股份有限公司
- 唐山港集团股份有限公司
- 重庆三圣特种建材股份有限公司
- 海南康芝药业股份有限公司
- 佛山市南华仪器股份有限公司

中商产业研究院期待与您更深度的合作！

服务热线：400-666-1917